

**Аналитический отчет**  
**по результатам опроса общественного мнения в рамках Целевой**  
**программы противодействия коррупции в Мошенском**  
**муниципальном районе на 2010-2013 годы для оценки уровня**  
**коррупции в органах местного самоуправления Мошенского**  
**муниципального района**

На основании распоряжения Администрации Мошенского муниципального района № 28-рг от 19.02.2013 «О назначении социологического опроса жителей Мошенского муниципального района» в период с 1 по 30 марта 2013 года был проведен социологический опрос среди жителей нашего района на тему: «Изучение общественного мнения об уровне коррупции в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района».

**1. Актуальность и социальная значимость проблемы исследования**

Сегодня в России одной из нерешенных проблем национального масштаба остается высокий уровень коррупции. Это социальное явление проникло во все сферы общественной жизни – политику и экономику, культуру и медицину, образование и др. Последствия от столь масштабного распространения коррупции оцениваются не только финансовыми убытками, но и выражаются в формировании у населения негативного отношения к социальным институтам, недоверия к органам власти, а также отрицательного образа страны в глазах мирового сообщества.

В Федеральном законе Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в статье 1 понятие «коррупция» трактуется как «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».

В районе проводятся мероприятия по противодействию коррупции, а именно Постановлением Администрации муниципального района от 21.01.2009 № 33 утвержден План противодействия коррупции в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района, Постановлением Администрации муниципального района от 22.03.2010 № 117 утверждена Целевая программа противодействия коррупции в Мошенском муниципальном районе на 2010-2013 годы.

Прописанные в вышеуказанных муниципальных правовых актах направления деятельности носят комплексный характер и соответствуют Национальной стратегии противодействия коррупции, в которой одной из необходимых для принятия мер обозначено «организовать проведение социологических исследований среди всех социальных слоев населения в различных регионах страны».

Проведение периодических социологических исследований – это действенный инструмент для определения более объективного уровня коррумпированности в районе, отслеживания эффективности принимаемых антикоррупционных мер, а также разработки и корректировки плана мероприятий по противодействию коррупции.

### **1.2. Цели и задачи исследования**

Целями опроса общественного мнения в рамках Целевой программы противодействия коррупции в Мошенском муниципальном районе на 2010-2013 годы являются:

- оценка уровня коррупции;
- определение коррупционных сфер деятельности.

Для выполнения поставленных целей, были определены следующие задачи:

- выявить уровень коррупционности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений;
- определить процентную долю граждан сталкивавшихся с проявлениями коррупции;
- выявить уровень восприятия и отношения граждан к коррупции.

## **2. Результаты опроса общественного мнения жителей Мошенского района**

В опросе приняли участие 250 человек, что составляет примерно 4 % совершеннолетних граждан, проживающих на территории Мошенского муниципального района.

Для повышения результативности исследования было сформировано квотное распределение респондентов по сельским поселениям района с учетом численности населения в каждом поселении и по социально-демографическим характеристикам.

С учетом квотного распределения было опрошено:

Возраст	Процент опрошенных
от 18 до 30	20 %
от 30 до 55	60 %
старше 55	20 %

Социальное положение	Процент опрошенных
Студент	5 %
Работающий	68 %

Не работающий	7 %
Пенсионер	20 %

Так в ходе исследования респондентам было предложено определить, что они понимают под словом «коррупция». Подавляющее большинство респондентов (85% от числа опрошенных) определили коррупцию как «взяточничество», 65% отметили, что это «использование должностного положения в личных, корыстных интересах», примерно каждый второй отметил, что это «вымогательство».

**Рисунок 1. Что Вы понимаете под словом «коррупция» (указывается не более трех вариантов ответа)**

взяточничество	85%
использование должностного положения в личных, корыстных целях	65%
вымогательство	51%
подношение подарков должностным лицам	14%
русский «блат» (использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам, товарам, услугам, источникам доходов, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым)	39%

Таким образом, с одной стороны в общественном мнении нет единого представления, что такое коррупция, с другой стороны, это лишний раз подтверждает многовариантность проявления данного явления.

Несмотря на это, абсолютное большинство респондентов оказались единодушны относительно существования в нашем обществе самого факта коррупции. Так на вопрос: «Как Вы думаете, существуют ли в нашем обществе факты, явления коррупции» абсолютное большинство (83 %) ответило, что данные факты встречаются. Это подтверждает предположение о том, что в Мошенском районе, как и в целом по стране, в представлениях людей бытовая коррупция распространена.

Следует отметить, несмотря на массовую распространенность данного явления, только 34,8 % от числа опрошенных за последний год попадали в коррупционную ситуацию. 65,2 % респондентов не попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года.

**Рисунок 2. Как Вы обычно поступаете в случаях возникновения коррупционной ситуации?**

приходится договариваться неформально	20 %
ищу возможность формального (законного) решения проблемы	14,8 %
другое (указать, что именно)	-
с подобной ситуацией не сталкивался	65,2 %

20 % респондентов приходилось договариваться неформально. При этом считается, что если респондент дарил подарок или давал небольшое вознаграждение, например врачу в знак благодарности за оказанную медицинскую услугу, то он не оценивает свой поступок как коррупционное правонарушение. С такими «мелкими» в денежном выражении коррупционными ситуациями в основном и сталкиваются жители Мошенского района. Предположительно, 14,8 % участников социологического опроса при столкновении с коррупционной ситуацией занимают позицию правового решения проблемы, т.е. не приемлют дачу взятки должностному лицу.

Респонденты, которые вступали в коррупционные взаимодействия, когда им приходилось оказывать какую-то услугу или давать вознаграждение должностному лицу, в основном упоминали следующие сферы деятельности:

*Рисунок 3. Факты коррупционных взаимодействий по сферам деятельности*

администрация муниципального района, сельского поселения	0 %
учреждения здравоохранения района	17 %
образовательные учреждения (школы, детские сады)	0 %
учреждения социальной защиты населения	5 %
организации, оказывающие услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства	8 %
другое (указать, где именно)	0 %
с подобной ситуацией не сталкивался	70 %



Чаще всего с подобной ситуацией участники опроса сталкивались в сфере здравоохранения (17 %), 8 % считают коррумпированной сферу жилищно-коммунального хозяйства, 5 % - сферу социальной защиты

населения. Ни один из участников опроса не указал, что за последний год попадал в коррупционную ситуацию в образовательных учреждениях района, в Администрации муниципального района, в администрациях сельских поселений.

Не смотря на проводимые Администрацией муниципального района антикоррупционные мероприятия (отчет главного врача ГОБУЗ «Мошенская ЦРБ»), по данным социологических обследования, проводимых на территории Мошенского района, на протяжении нескольких последних лет сохраняется тенденция коррупции в сфере здравоохранения.

Одним из факторов, влияющим на уровень коррупции, является степень солидарности и сплоченности населения. В малых населенных пунктах присутствуют очень близкие социальные коммуникации, «все всех знают» и коррупционное поведение более осуждаемо, чем в крупных населенных пунктах, где социальная сплоченность значительно ниже. Респонденты из села Мошенское чаще попадали в коррупционные ситуации, чем респонденты из населенных пунктов более удаленных от Административного центра.

Оказавшись в коррупционной ситуации, 12% от числа опрошенных пришлось давать взятку, в 18% случаев обошлись без этого.

*Рисунок 4. Согласились ли Вы дать взятку?*

да	12 %
нет	18 %
с подобной ситуацией не сталкивался	75 %

При этом на вопрос: «Решился ли Ваш вопрос после того, как Вы отказались от дачи взятки?» 30% ответили, что «нет, не решился», 15% сказали, что «решился, но частично», 55% ответили, что «решился, но это заняло более длительное время». Ни один из респондентов не ответил, что вопрос решился полностью.

*Рисунок 5. Решился ли Ваш вопрос после того, как Вы отказались от дачи взятки?*

да, решился	0 %
нет, не решился	30 %
решился, но частично	15 %
решился, но это заняло более длительное время	55 %
другое (указать, как именно)	0 %

Основной причиной (отмеченной респондентами), которая толкнула их на дачу взятки должностному лицу, является «отсутствие времени или возможностей для решения проблемы законным путем» (50% от числа опрошенных), 20% респондентов указали на то, что «устали от проволочек должностного лица, он сам вымогал взятку».

*Рисунок 6. Основные причины дачи взятки*

отсутствие времени или возможности для решения проблемы другим путем	50 %
потому что все дают взятку, так принято	14 %
устал от проволочек должностного лица, он сам вымогал взятку	20 %
желание добиться благосклонности или более качественной работы должностного лица	16 %
другое (указать, что именно)	0 %



Анализируя уровень коррупции, можно сделать вывод, что респонденты в большинстве случаев не встречались с фактами проявления коррупции в Администрации района, администрациях сельских поселений, образовательных учреждениях. Однако 19,6 % опрошенных оценивают уровень коррупции в сфере социальной защиты населения и жилищно-коммунального хозяйства как «средний», 12,4 % оценивают уровень коррупции в сфере здравоохранения как «выше среднего», а 14,4 % оценивают уровень коррупции в сфере жилищно-коммунального хозяйства как «выше среднего» и «высокий».

*Рисунок 7. Уровень коррупции в муниципальных органах, учреждениях и организациях*

органы власти, учреждения, организации	нет	низкий	ниже среднего	средний	выше среднего	высокий
администрация муниципального района, сельского поселения	53,6%	30%	2,4%	14,0%	-	-
учреждения здравоохранения	31,7%	41,6%	4,8%	9,6%	12,4%	-
образовательные учреждения (школы, детские сады)	48,8%	38,8%	2,8%	9,6%	-	-
учреждения социальной защиты населения	51,2%	29,2%	-	19,6%	-	-

<b>организации, оказывающие услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства</b>	<b>29,2%</b>	<b>36,8%</b>	<b>-</b>	<b>19,6%</b>	<b>4,8%</b>	<b>9,6%</b>
--	--------------	--------------	----------	--------------	-------------	-------------

Оценивая динамику коррупции за прошедший год, респонденты отметили, что в целом в Новгородской области и Мошенском районе коррупция осталась на том же «прежнем уровне», что была и в предыдущем году. А вот по стране 75,6 % респондентов отмечают рост уровня коррупции.

*Рисунок 8. Динамика коррупции за год*

уровень коррупции	увеличился	уменьшился	прежний
в стране	75,6 %	14,8 %	9,8 %
в Новгородской области	12,4 %	29,2 %	58,5 %
в Мошенском районе	5 %	48,8 %	46,3 %

В тоже время 48,7 % опрошенных отмечают уменьшение уровня коррупции в районе, что может свидетельствовать об эффективности антикоррупционных мер, принимаемых в районе.

Оценивая эффективность предпринимаемых в Мошенском районе антикоррупционных мер большинство опрошенных склоняются к оценке от «высокая» до «средней» по Администрации района, администрациям сельских поселений, образовательным учреждениям района, учреждениям социальной защиты населения. Оценку «ниже среднего» и «низкая» получили учреждения здравоохранения и организации, оказывающие услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

*Рисунок 9. Оценка эффективности антикоррупционных мер в Мошенском районе*

<b>эффективность мер</b>	администрация муниципального района, сельского поселения	учреждения здравоохранения	образовательные учреждения (школы, детские сады)	учреждения социальной защиты населения	организации, оказывающие услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства
высокая	34 %	7,2 %	31,7 %	19,6 %	14,6 %
выше среднего	17 %	21,9 %	9,6 %	12,1 %	4,8 %
средняя	36,6 %	31,7 %	36,5 %	43,9 %	51,2 %
ниже среднего	-	9,6 %	2,4 %	2,4 %	7,6 %
низкая	12,4 %	29,6 %	19,6 %	22 %	21,9 %

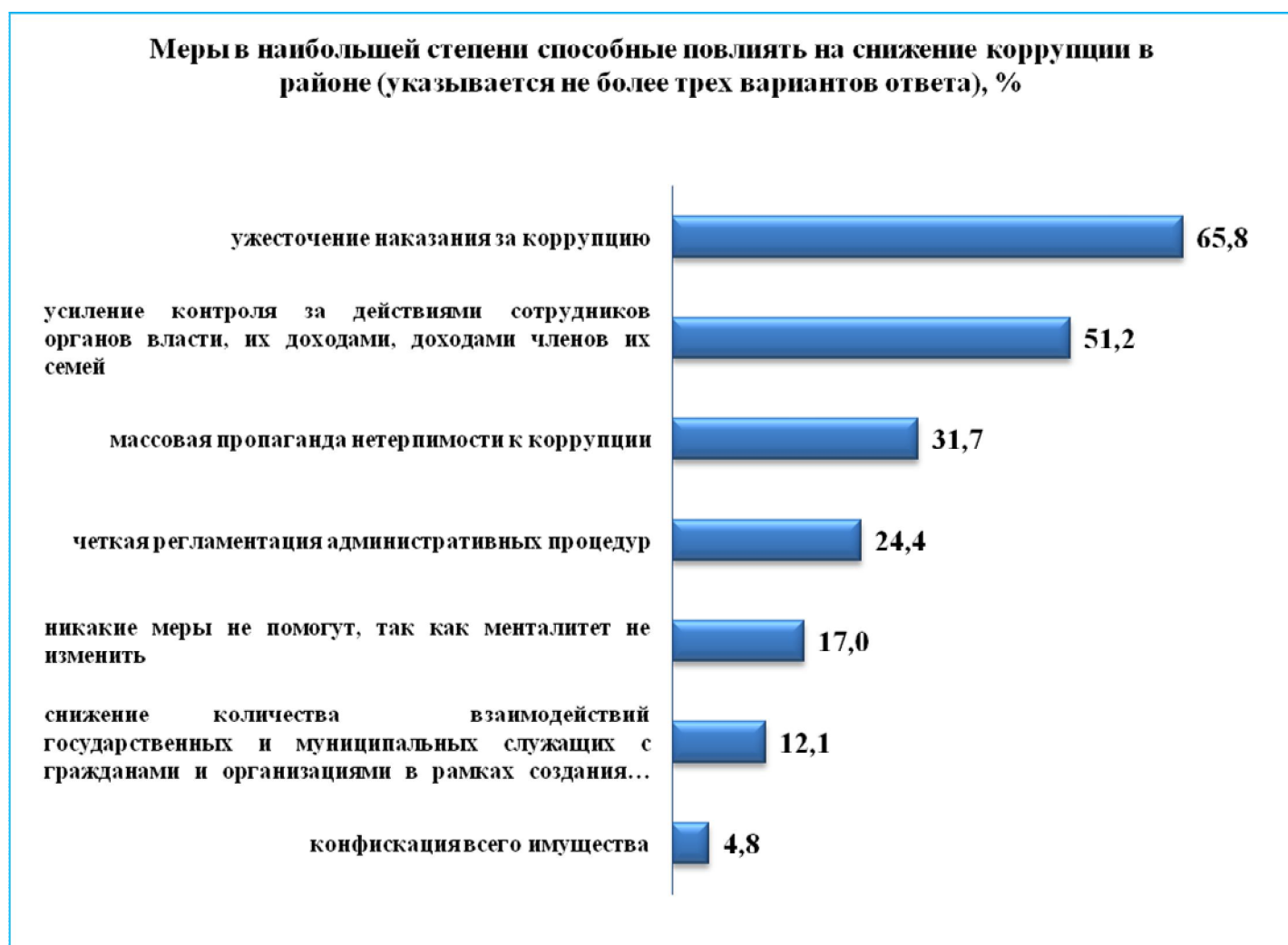
Для эффективной борьбы с коррупцией респонденты предлагали различные формы увеличения санкций за подобные деяния. 65,8% респондентов считает, что нужно в целом ужесточить наказание. 51,2 % предлагают усилить контроль за действиями сотрудников органов власти, их доходами, доходами членов их семей, 31,7 % респондентов предлагали усилить массовую пропаганду нетерпимости к коррупции. Среди своих вариантов предлагалась «конфискация всего имущества».

То, что жители Мошенского района предлагают подобные меры борьбы с коррупцией, показывает отношение к коррупционерам и в целом к способам решения подобных социальных проблем.

Однако 17% респондентов отметили, «никакие меры не помогут, так как менталитет не изменить».

*Рисунок 10. Меры в наибольшей степени способные повлиять на снижение коррупции в районе (указывается не более трех вариантов ответа)*

ужесточение наказания за коррупцию	65,8 %
усиление контроля за действиями сотрудников органов власти, их доходами, доходами членов их семей	51,2 %
массовая пропаганда нетерпимости к коррупции	31,7 %
четкая регламентация административных процедур	24,4 %
снижение количества взаимодействий государственных и муниципальных служащих с гражданами и организациями в рамках создания системы "электронного правительства" (электронные торги, предоставление услуг в электронном виде)	12,1 %
никакие меры не помогут, так как менталитет не изменить	17,0 %
конфискация всего имущества	4,8 %



### 3. Заключение

Цели социологического опроса:

- оценка уровня коррупции;
- определение коррупционных сфер деятельности.



Для выполнения поставленных целей, были определены следующие задачи:

- выявить уровень коррупционности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений;
- определить процентную долю граждан сталкивавшихся с проявлениями коррупции;
- выявить уровень восприятия и отношения граждан к коррупции.

По результатам исследования можно сделать вывод о том, что 83 % опрошенных уверены в том, что в нашем обществе факты и явления коррупции встречаются, но только 30 процентов от числа опрошенных за последний год попадали в коррупционную ситуацию. 70 процентов респондентов не попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года.

Наиболее распространенным видом коррупционного правонарушения 85 % жителей считают получение взятки должностным лицом.

Предположительно, жители Мошенского района считают здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство и социальную защиту населения наиболее коррумпированными сферами деятельности, при этом 17% опрошенных, которым приходилось давать вознаграждение должностным лицам, делали это в учреждениях здравоохранения.

Наименее коррумпированы, по мнению жителей района, Администрация муниципального района, администрации сельских поселений, сфера образования (школы, детские сады).

Результаты социологического исследования показали, что на уровень коррупции влияет наличие в сознании населения готовности в случае необходимости вступить в коррупционную ситуацию. Так, на вопрос готовности дать вознаграждение должностному лицу утвердительно ответили «нет» только 18 % опрошенных, они отметили свою принципиальную позицию - «я принципиально не даю взятки», остальные 70 % затруднились ответить на данный вопрос, из чего можно сделать вывод о том, что они не исключают свое участие в подобном взаимодействии и потенциально готовы в безвыходной ситуации дать вознаграждение должностному лицу.

Анализ общих тенденций распространения коррупции на территории района за прошедший год продемонстрировал восприятие данного явления среди опрошенных как величины постоянной. Почти каждый второй участник исследования утверждает, что уровень коррупции в Новгородской области остался на прежнем уровне. 48,7% респондентов считают, что за последнее время коррупция в Мошенском районе уменьшилась, а 75,6% респондентов отметили рост распространения коррупции в стране. Оптимистичное восприятие «общества как выздоравливающего от коррумпированности» характерно для наиболее молодой части участников опроса – от 18 до 30 лет. Увеличение коррумпированности наиболее заметно респондентам «старшей» возрастной группы.

При проведении исследования были получены данные об эффективности антикоррупционных мер в Мошенском районе. Большинство опрошенных склоняются к оценке «высокая» и «выше среднего» по Администрации района, администрациям сельских поселений, образовательным учреждениям района, что свидетельствует о том, что жители доверяют мерам, предпринимаемым в районе в рамках противодействия коррупции. Эффективность антикоррупционных мер в учреждениях здравоохранения 39% опрошенных оценили как «ниже среднего» и «низкая».

Повлиять на уровень доверия населения возможно, в том числе и через информацию о деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, которую население получает через СМИ.

Необходимо, чтобы СМИ оценивали более критично деятельность муниципальной власти, показывали проблемные и сложные ситуации, с которыми сталкивается население. Это повысит уверенность населения в получении достоверной информации что, в свою очередь, положительно повлияет на уровень доверия органам местного самоуправления.

Результаты проведённого исследования доказали, что о коррупции сейчас знают все. Подавляющее большинство граждан знает, что коррупция — это плохо. Разработаны и используются на практике антикоррупционные программы, планы и другие мероприятия. На борьбу с коррупцией мобилируются общественные структуры. Однако, несмотря на всё это, уровень коррупции в нашем районе снижается медленно. В этих условиях дальнейшее осмысление проблемы остаётся весьма актуальным.