

Аналитический отчет
по результатам опроса общественного мнения в рамках подпрограммы
«Противодействие коррупции в Мошенском муниципальном районе»
муниципальной программы «Защита населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций, обеспечение общественного порядка и
безопасности проживания в Мошенском муниципальном районе
на 2014-2017 годы», для оценки уровня коррупции
в Мошенском муниципальном районе

На основании распоряжения Администрации Мошенского муниципального района № 57-рг от 10.04.2015 «О назначении социологического опроса жителей Мошенского муниципального района» в период с 11 мая по 11 июня 2015 года был проведен социологический опрос среди жителей нашего района старше 18 лет на тему: «Изучение общественного мнения об уровне коррупции в Мошенском муниципальном районе».

1. Актуальность и социальная значимость проблемы исследования

Сегодня в России одной из нерешенных проблем национального масштаба остается высокий уровень коррупции. Это социальное явление проникло во все сферы общественной жизни – политику и экономику, культуру и медицину, образование и др. Последствия от столь масштабного распространения коррупции оцениваются не только финансовыми убытками, но и выражаются в формировании у населения негативного отношения к социальным институтам, недоверия к органам власти, а также отрицательного образа страны в глазах мирового сообщества.

В Федеральном законе Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в статье 1 понятие «коррупция» трактуется как «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».

Беря взятки, чиновники пагубно воздействуют на авторитет государственной власти и органов местного самоуправления. Кроме того, коррупция «правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации». Высокая коррумпированность тормозит процесс технического развития, затрудняет предпринимательскую деятельность и в целом снижает потенциал страны.

Безусловно, полностью искоренить коррупцию практически не представляется возможным, но снизить ее уровень до минимального, как показывает мировой опыт, вполне посильная задача. Главной целью при этом становится разработка действенных механизмов борьбы с коррупцией, способных дать реальные результаты.

В районе проводятся мероприятия по противодействию коррупции.

Постановлением Администрации муниципального района от 19.11.2014 № 724 утвержден План противодействия коррупции в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района на 2015-2016 годы, Постановлением Администрации муниципального района от 11.11.2013 № 731 утверждена муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение общественного порядка и безопасности проживания в Мошенском муниципальном районе на 2014-2017 годы» частью которой, является подпрограмма «Противодействие коррупции в Мошенском муниципальном районе».

Прописанные в вышеуказанных муниципальных правовых актах направления деятельности носят комплексный характер и соответствуют Национальной стратегии противодействия коррупции, в которой одной из необходимых для принятия мер обозначено «организовать проведение социологических исследований среди всех социальных слоев населения в различных регионах страны».

Изучение общественного мнения важно в связи с тем, что огромное количество людей каким-либо образом вовлечены в коррупционную деятельность, ее негативные последствия прямо или косвенно отражаются на благосостоянии граждан, вызывают чувство тревоги в обществе и еще большее социальное расслоение. Все это снижает качество жизни в стране и порождает другие социальные проблемы.

Проведение периодических социологических исследований – это действенный инструмент для определения более объективного уровня коррумпированности в районе, отслеживания эффективности принимаемых антикоррупционных мер, а также разработки и корректировки плана мероприятий по противодействию коррупции.

1.2. Цели и задачи исследования

Целями опроса общественного мнения в рамках подпрограммы «Противодействие коррупции в Мошенском муниципальном районе» муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение общественного порядка и безопасности проживания в Мошенском муниципальном районе на 2014-2017 годы» являются:

- оценка уровня коррупции;
- определение коррупционных сфер деятельности.

Для выполнения поставленных целей, были определены следующие задачи:

- выявить уровень коррупционности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений;
- определить процентную долю граждан сталкивавшихся с проявлениями коррупции;
- выявить уровень восприятия и отношения граждан к коррупции.

1.3. Метод сбора и анализа данных

Для получения количественных характеристик изучаемой проблемы в исследовании применен метод массового опроса по месту жительства респондентов, с использованием методики анкетирования (Приложение 1).

Достоинством данного метода анкетирования являются:

- минимальное влияние анкетёра на респондента;
- высокая достоверность полученных данных;
- унифицированная структура вопросов;
- высокая степень осознанности ответов.

Недостатком метода анкетирования являются:

- потеря возможности получения совершенно новой информации, которую мог бы дать респондент при свободном интервью;
- повышенная вероятность получения искаженной информации из-за неуверенности респондента в анонимности опроса;
- ограниченность в количестве возможных вариантов ответа (индикаторов) на закрытый вопрос анкеты.

Данные полученные в ходе исследования отражают проблему коррупции в том виде, в котором она воспринимается жителями Мошенского района. Выбранный метод сбора данных отвечает решению поставленных целей и задач социологического исследования на территории Мошенского района.

2. Результаты опроса общественного мнения жителей Мошенского района

В опросе приняли участие 108 человек, что составляет 2 % от числа избирателей, проживающих на территории Мошенского муниципального района.

Для повышения результативности исследования было сформировано квотное распределение респондентов по сельским поселениям района с учетом численности населения в каждом поселении и по социально-демографическим характеристикам.

С учетом квотного распределения было опрошено:

Возраст	Процент опрошенных
от 18 до 30	18%
от 30 до 55	59%
старше 55	23%
Социальное положение	Процент опрошенных
Студент	10%
Работающий	58%
Не работающий	14%
Пенсионер	18%

Так в ходе исследования респондентам было предложено определить, что они понимают под словом «коррупция». Подавляющее большинство респондентов (69% от числа опрошенных) определили коррупцию как «взяточничество», 65% отметили, что это «использование должностного положения в личных, корыстных интересах», примерно каждый второй отметил, что это «вымогательство».

Рисунок 1. Что Вы понимаете под словом «коррупция» (указывается не более трех вариантов ответа)



**русский «блат» (использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам, товарам, услугам, источникам доходов, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым)*

Таким образом, с одной стороны видно, что в общественном мнении нет единого представления, что такое коррупция, с другой стороны, это лишний раз подтверждает многовариантность проявления данного явления.

Несмотря на это абсолютно единодушно во мнении оказались респонденты относительно существования в нашем обществе самого факта коррупции. Так на вопрос: **«Как Вы думаете, существуют ли проблема коррупции в Мошенском районе»** больше половины (57 % от числа

опрошенных) ответило, что данные факты встречаются. Это подтверждает предположение о том, что в Мошенском районе, как и в целом по стране, в представлениях людей бытовая коррупция сильно распространена, ей присущ массовый характер.

За весь исследовательский период (2012-2015 годы) можно отметить снижение количества граждан уверенных в существовании в нашем обществе самого факта коррупции на 26 % в сравнении с предыдущим периодом (2013 года).

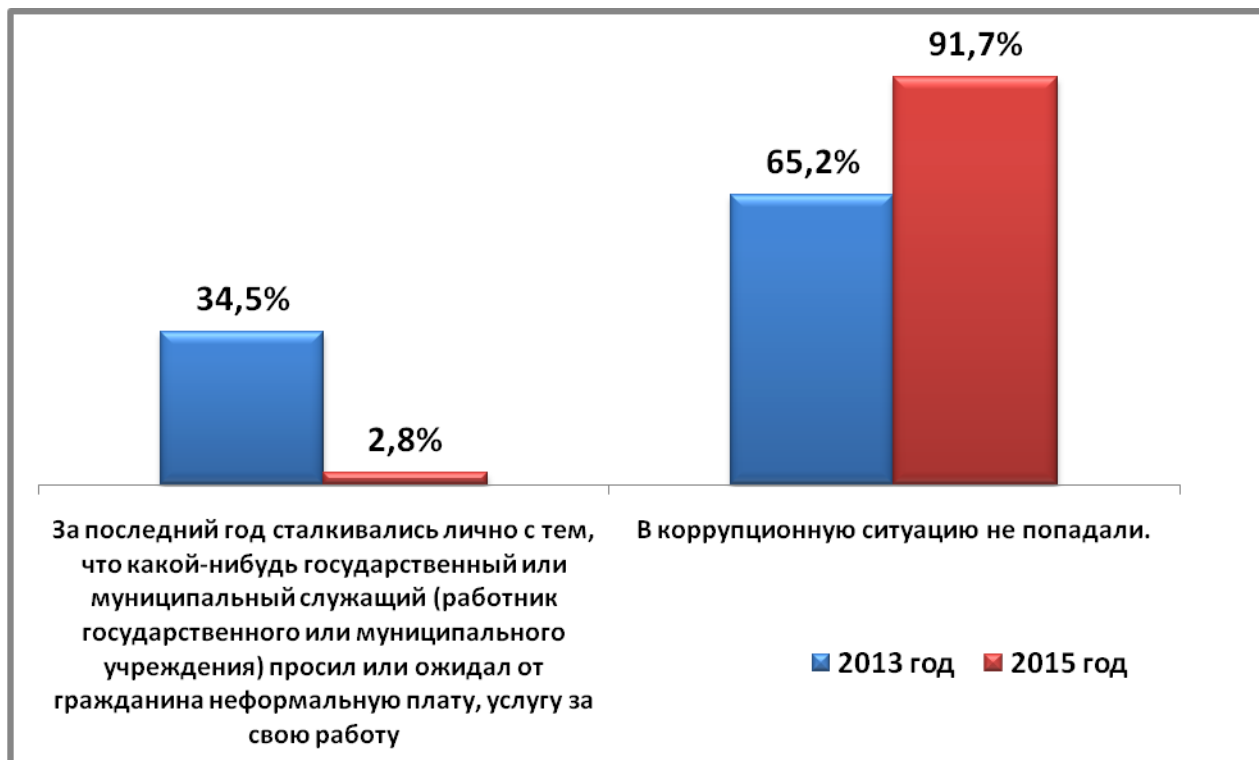
Рисунок 2. Какие, с Вашей точки зрения, основные причины возникновения коррупции (возможен выбор нескольких вариантов ответов):



С точки зрения опрошенных основными причинами возникновения коррупции, набравшими больше всего процентов стали – низкая заработная плата (44% от числа опрошенных), кризисная ситуация в экономике (31% от числа опрошенных) и состояние общественной морали (28% от числа опрошенных).

Следует отметить, что, несмотря на массовую распространенность коррупции, только 2,8 % от числа опрошенных за последний год сталкивались лично с тем, что какой-нибудь государственный или муниципальный служащий (работник государственного или муниципального учреждения) просил или ожидал от гражданина неформальную плату, услугу за свою работу. А вот 91,7 процентов респондентов не попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года.

Рисунок 3. За весь исследовательский период (2013-2015 годы) можно отметить снижение доли граждан попавших в коррупционную ситуацию:

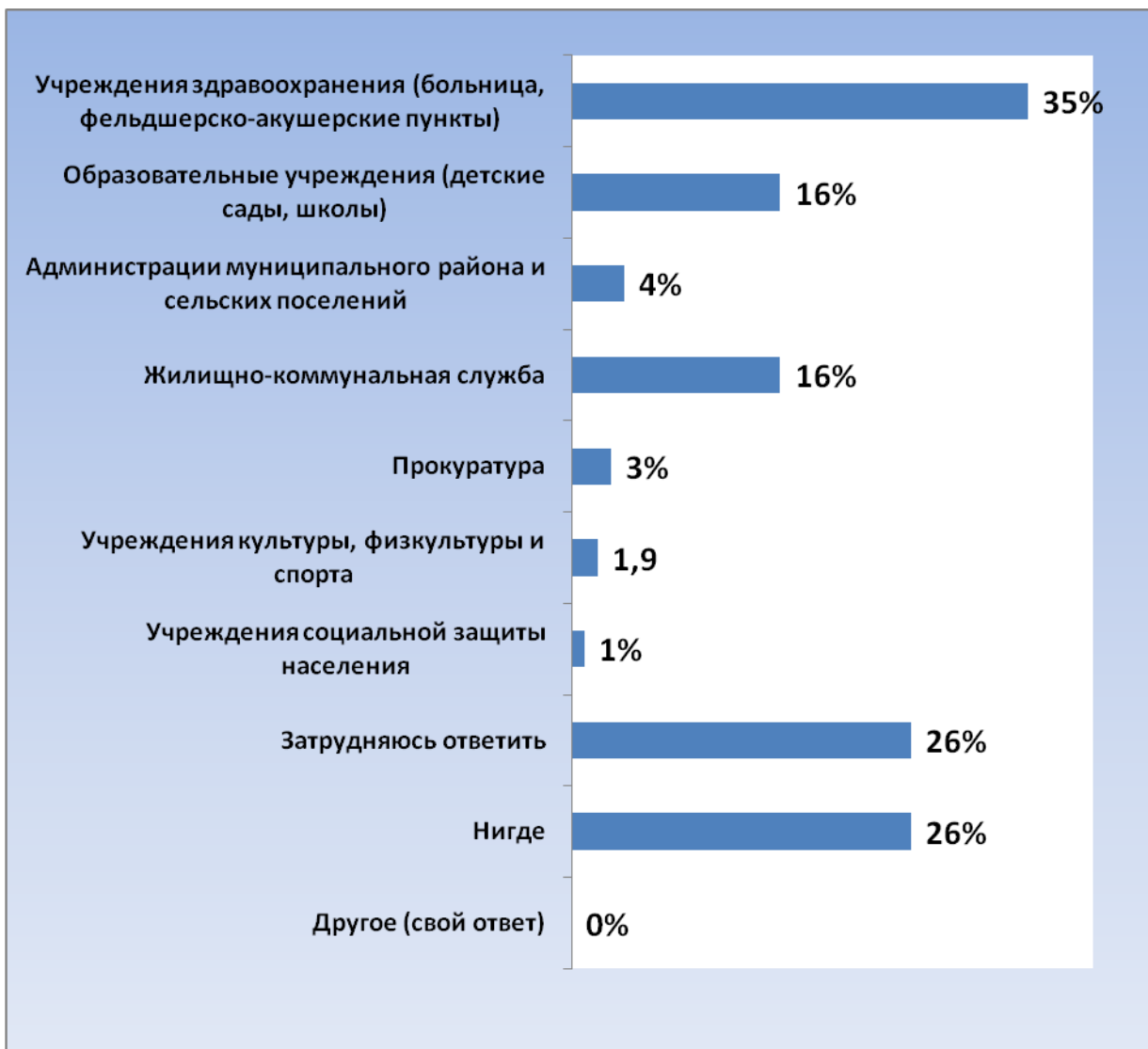


На вопрос «Приходилось ли лично давать взятку должностному лицу?» большая часть респондентов ответила, что нет (97,2% опрошенных) и лишь 1,9% из числа опрошенных столкнулись с этим.

Рисунок 4. За весь исследовательский период (2012-2015 годы) можно отметить снижение доли граждан, которым приходилось договариваться «неформально», либо которые вступали в коррупционные взаимодействия и давали взятку должностному лицу:



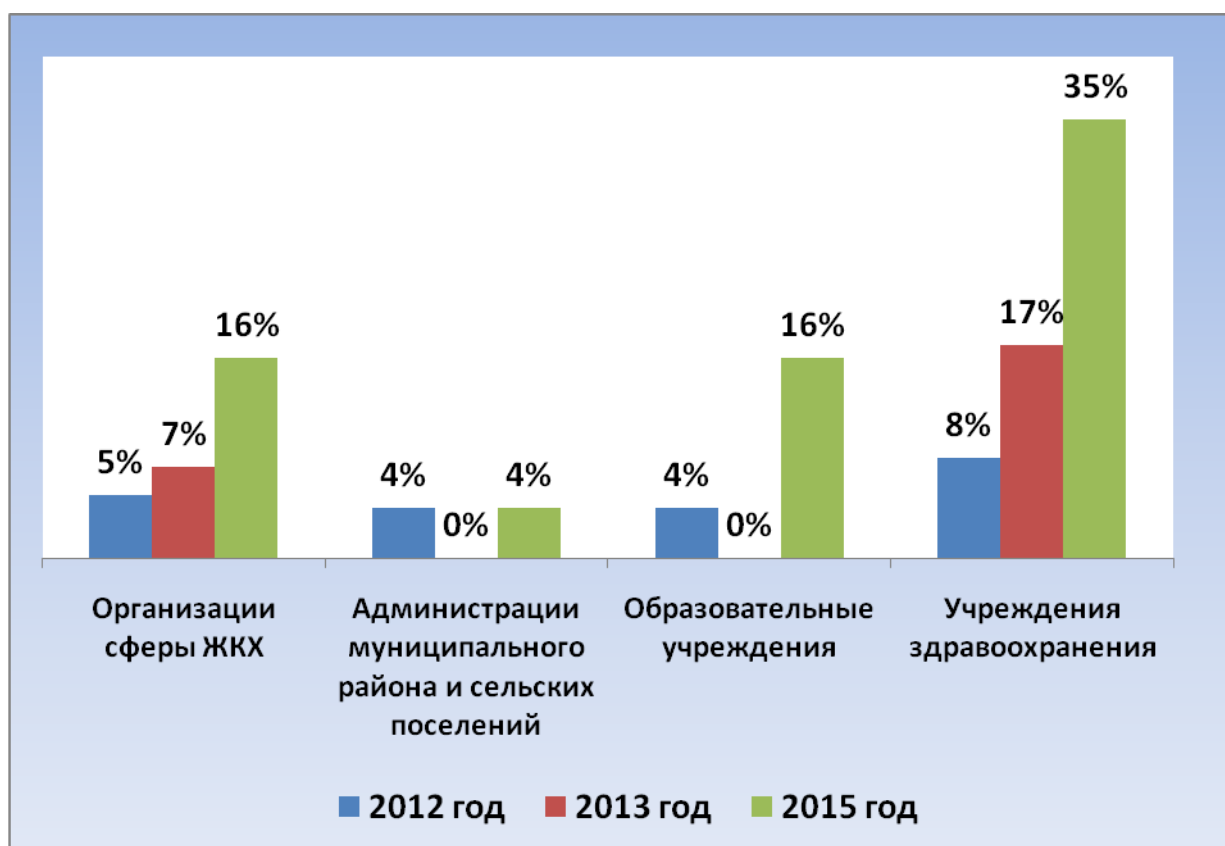
Рисунок 5. В каких службах, организациях, учреждениях, с Вашей точки зрения, среди должностных лиц чаще всего встречается коррупция в Мошенском районе (возможен выбор нескольких вариантов ответов):



Наиболее коррумпированными сферами деятельности оказались: здравоохранение, образовательные учреждения и жилищно-коммунальная служба.

Чаще всего данная ситуация происходила с людьми в сфере здравоохранения, это отметили 35% респондентов, 16 % опрошенных считают коррумпированными сферы образования и жилищно-коммунального хозяйства. Ну а вот 26 % опрошенных считают, что в Мошенском районе коррупция нигде не встречается.

Рисунок 6. За весь исследовательский период (2012-2015 годы) можно отметить увеличение доли граждан попавших в коррупционную ситуацию:



Одним из факторов, влияющим на уровень коррупции, является степень солидарности и сплоченности поселения. В малых населенных пунктах присутствуют очень близкие социальные коммуникации, «все всех знают» и коррупционное поведение более осуждаемо, чем в крупных населенных пунктах, где социальная сплоченность значительно ниже.

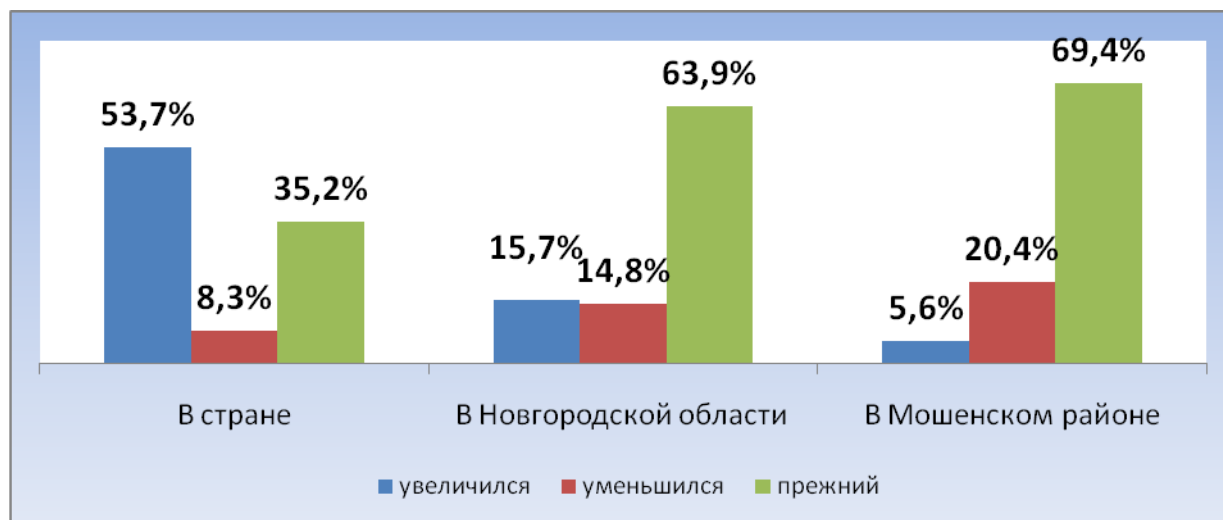
Анализируя уровень коррупции, можно сделать вывод, что 11,1% опрошенных оценивают уровень коррупции в сфере социальной защиты населения и жилищно-коммунального хозяйства как «средний», 1,9% оценивают уровень коррупции в сфере образования как «выше среднего», и 1,9 % оценивают уровень коррупции в сфере здравоохранения как «высокий».

Рисунок 7. Уровень коррупции в муниципальных органах, учреждениях и организациях



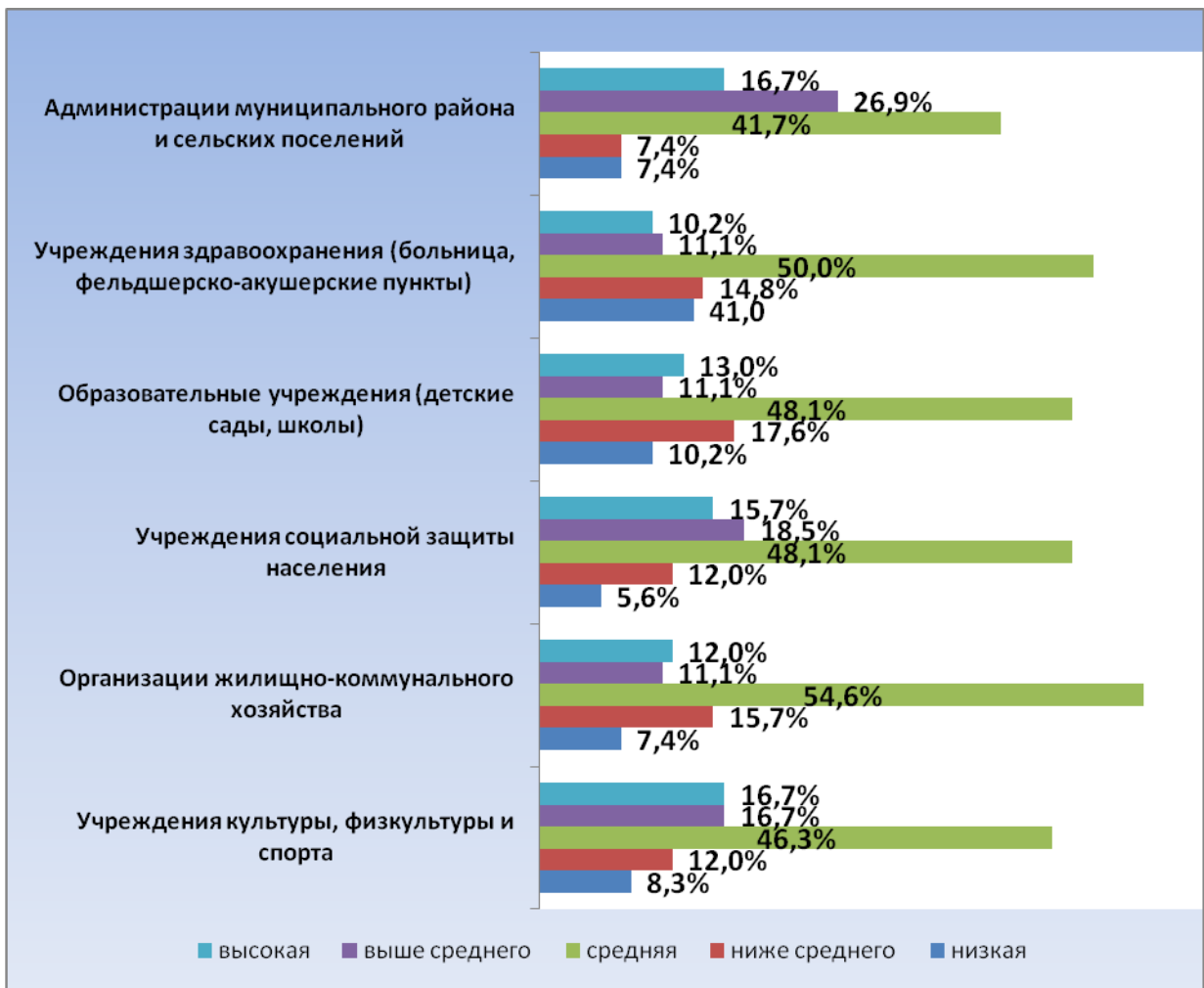
Оценивая динамику коррупции за прошедший год, респонденты отметили, что в целом в Новгородской области и Мошенском районе коррупция осталась на том же «прежнем уровне», что была и в предыдущем году. А вот по стране 53,7 % респондентов отмечают рост уровня коррупции. В тоже время 20,4 % опрошенных отмечают уменьшение уровня коррупции в районе.

Рисунок 8. Динамика коррупции за год



Оценивая эффективность, предпринимаемых в Мошенском районе антикоррупционных мер большинство опрошенных склоняются к оценке «средняя» по всем учреждениям, организациям и службам района.

Рисунок 9. Оценка эффективности антикоррупционных мер в Мошенском районе

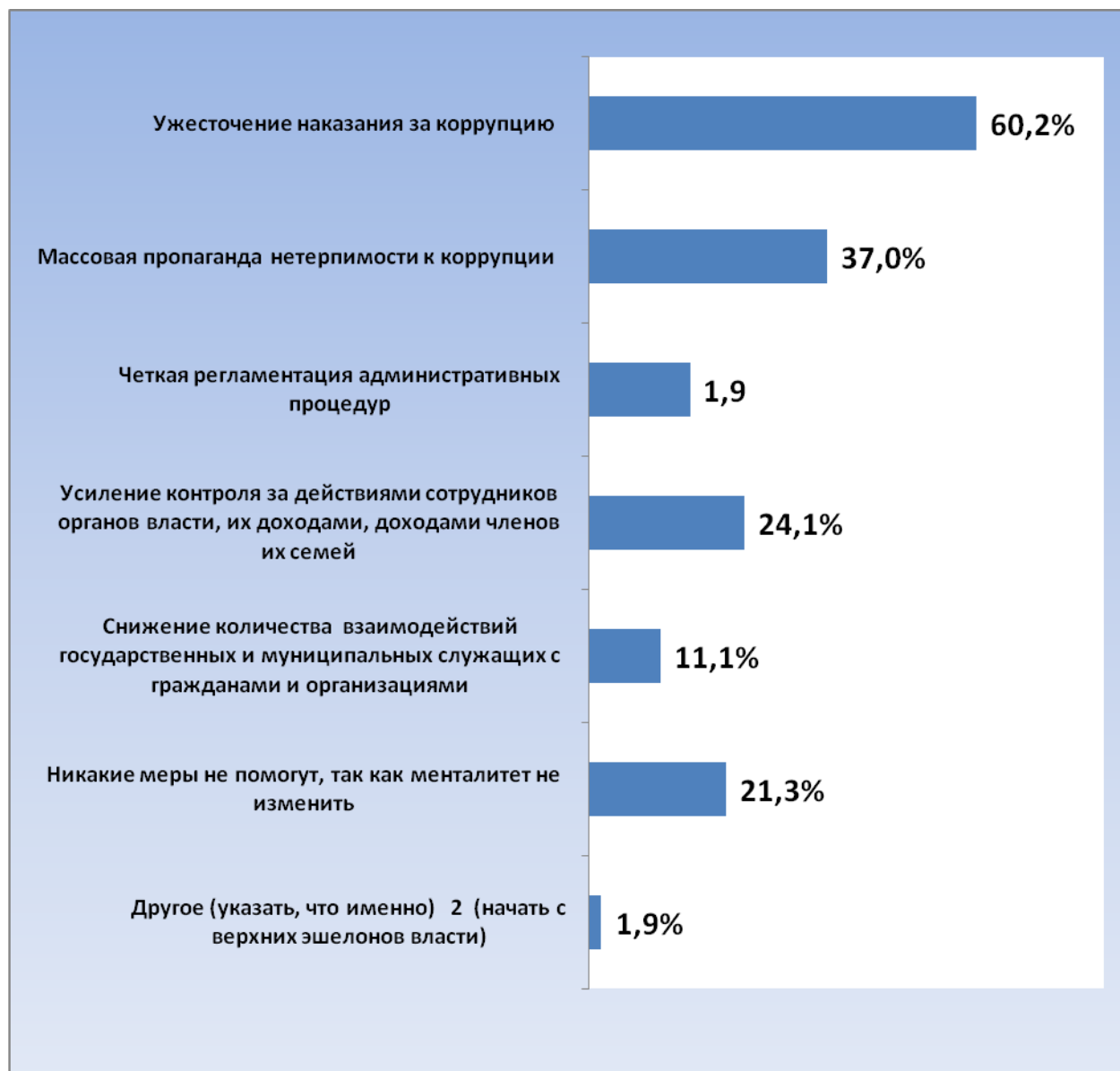


Для эффективной борьбы с коррупцией респонденты предлагали различные формы увеличения санкций за подобные деяния. 60,2% респондентов считает, что нужно в целом ужесточить наказание. 24,1 % предлагают усилить контроль за действиями сотрудников органов власти, их доходами, доходами членов их семей, 37,0 % респондентов предлагали усилить массовую пропаганду нетерпимости к коррупции. Среди своих вариантов предлагалось «начать борьбу с коррупцией с верхних эшелонов власти».

То, что жители Мошенского района предлагают подобные меры борьбы с коррупцией, показывает отношение к коррупционерам и в целом к способам решения подобных социальных проблем.

Однако 21,3% респондентов отметили, «никакие меры не помогут, так как менталитет не изменить».

Рисунок 10. Меры в наибольшей степени способные повлиять на снижение коррупции в районе (указывается не более трех вариантов ответа)



3. Заключение

В результате социологического исследования были решены поставленные задачи:

выявление коррупционных сфер деятельности и уровня коррупционности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений;

определение доли граждан, сталкивавшихся с проявлениями коррупции;

выявление уровня отношения граждан к коррупции.

Опрос оказался полезным для понимания проблемы, которая может влиять на общественное мнение. Такая информация исключительно важна в решении антикоррупционных вопросов.

По результатам исследования можно сделать вывод о том, что жители Мошенского района считают здравоохранение, образование и жилищно-

коммунальное хозяйство наиболее коррумпированными сферами деятельности.

Наименее коррумпированы, по мнению жителей района, Администрация муниципального района, администрации сельских поселений, учреждения культуры, прокуратуры и социальной защиты.

57 % опрошенных уверены в том, что в нашем обществе факты и явления коррупции встречаются, но только 2,8 % от числа опрошенных за последний год попадали в коррупционную ситуацию. 91,7 процентов респондентов не попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года.

Наиболее распространенным видом коррупционного правонарушения 69% жителей считают взяточничество.

Результаты социологического исследования показали, что на уровень коррупции влияет наличие в сознании населения готовности в случае необходимости вступить в коррупционную ситуацию.

Анализ общих тенденций распространения коррупции на территории района за прошедший год продемонстрировал восприятие данного явления среди опрошенных как величины постоянной. Почти каждый второй участник исследования утверждает, что в целом в Новгородской области и Мошенском районе коррупция осталась на том же «прежнем уровне», что была и в предыдущем году. А вот по стране 53,7 % респондентов отмечают рост уровня коррупции. В тоже время 20,4 % опрошенных отмечают уменьшение уровня коррупции в районе.

При проведении исследования были получены данные об эффективности антикоррупционных мер в Мошенском районе. Большинство опрошенных склоняются к оценке «средняя» по всем учреждениям, организациям и службам района.

Повлиять на уровень доверия населения возможно, в том числе и через информацию о деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, которую население получает через СМИ.

Необходимо, чтобы СМИ оценивали более критично деятельность муниципальной власти, показывали проблемные и сложные ситуации, с которыми сталкивается население. Это повысит уверенность населения в получении достоверной информации что, в свою очередь, положительно повлияет на уровень доверия органам местного самоуправления.

Результаты проведенного исследования доказали, что о коррупции сейчас знают все. Подавляющее большинство граждан знает, что коррупция — это плохо. Разработаны и используются на практике антикоррупционные программы, планы и другие мероприятия. На борьбу с коррупцией мобилируются общественные структуры. Однако, несмотря на всё это, уровень коррупции в нашем районе снижается медленно. В этих условиях дальнейшее осмысление проблемы остаётся весьма актуальным.

