

Сводный отчет о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Мошенского района

В соответствии с Планом проведения антикоррупционного мониторинга, утвержденным Постановлением Администрации муниципального района от 17.04 2015 № 232 с 20 апреля по 31 июля 2015 года на территории района проводился мониторинг состояния и эффективности противодействия коррупции.

1. На первом этапе мониторинга проводился социологический опрос жителей района на тему: «Изучение общественного мнения об уровне коррупции в Мошенском муниципальном районе». В опросе приняли участие 108 человек, что составляет 2 % от числа избирателей, проживающих на территории Мошенского муниципального района.

Результаты социологического исследования показали, что на уровень коррупции влияет наличие в сознании населения готовности в случае необходимости вступить в коррупционную ситуацию.

57 % опрошенных уверены в том, что в нашем обществе факты и явления коррупции встречаются, но только 2,8 % от числа опрошенных за последний год попадали в коррупционную ситуацию. 91,7 процентов респондентов не попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года.

По результатам исследования можно сделать вывод о том, что жители Мошенского района считают здравоохранение, образование и жилищно-коммунальное хозяйство наиболее коррумпированными сферами деятельности.

Наименее коррумпированы, по мнению жителей района, Администрация муниципального района, администрации сельских поселений, учреждения культуры, прокуратуры и социальной защиты.

Респонденты, которые вступали в коррупционные взаимодействия, когда им приходилось оказывать какую-то услугу или давать вознаграждение должностному лицу, в основном упоминали следующие сферы деятельности:

Рисунок 1. Службы, организации, учреждения, в которых, среди должностных лиц чаще всего встречается коррупция в Мошенском районе

	2014 год	2013 год	2012 год
учреждения здравоохранения района	35%	17 %	23,3
учреждения социальной защиты населения	1%	5 %	5,8
организации, оказывающие услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства	16%	8 %	-
учреждения образования	4%	0	6,6

Не смотря на проводимые Администрацией муниципального района антикоррупционные мероприятия, по данным социологических исследований, проводимых на территории Мошенского района, на

протяжении нескольких последних лет сохраняется тенденция коррупции в сфере здравоохранения.

В ходе социологического исследования выявлено что, несмотря на массовую распространенность коррупции, только 2,8 % от числа опрошенных за последний год сталкивались лично с тем, что какой-нибудь государственный или муниципальный служащий (работник государственного или муниципального учреждения) просил или ожидал от гражданина неформальную плату, услугу за свою работу. А вот 91,7 процентов респондентов не попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года.

На вопрос «Приходилось ли лично давать взятку должностному лицу?» 97,2% опрошенных ответили, что нет и лишь 1,9% из числа опрошенных столкнулись с этим.

Оценивая динамику коррупции за прошедший год, респонденты отметили, что в целом в Новгородской области и Мошенском районе коррупция осталась на том же «прежнем уровне», что была и в предыдущем году. А вот по стране 53,7 % респондентов отмечают рост уровня коррупции. В тоже время 20,4 % опрошенных отмечают уменьшение уровня коррупции в районе.

Рисунок 2. Динамика коррупции за год

уровень коррупции	увеличился	уменьшился	прежний
в стране	53,7 %	8,3%	35,2%
в Новгородской области	15,7%	14,8%	63,9%
в Мошенском районе	5,6%	20,4%	69,4%

Оценивая эффективность, предпринимаемых в Мошенском районе антикоррупционных мер большинство опрошенных склоняются к оценке «средняя» по всем учреждениям, организациям и службам района.

Для эффективной борьбы с коррупцией респонденты предлагали различные формы увеличения санкций за подобные деяния. 60,2% респондентов считает, что нужно в целом ужесточить наказание. 24,1 % предлагают усилить контроль за действиями сотрудников органов власти, их доходами, доходами членов их семей, 37,0 % респондентов предлагали усилить массовую пропаганду нетерпимости к коррупции. Среди своих вариантов предлагалось «начать борьбу с коррупцией с верхних эшелонов власти».

Однако 21,3% респондентов отметили, «никакие меры не помогут, так как менталитет не изменить».

То, что жители Мошенского района предлагают подобные меры борьбы с коррупцией, показывает отношение к коррупционерам и в целом к способам решения подобных социальных проблем.

2. Анализ обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления муниципального района и контрольно надзорные органы по возможным фактам коррупции

Обращения граждан являются важнейшим источником информации, необходимой для принятия управленческих решений, оперативного реагирования на общественные нужды населения. Работа по их качественному рассмотрению это одно из важнейших направлений антикоррупционной деятельности ОМСУ в противодействии коррупции, критерий объективной оценки результативности их деятельности и практического подтверждения наличия устойчивой и эффективной обратной связи с гражданами и организациями на территории района.

Порядок рассмотрения обращений граждан регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и распространяется на все обращения граждан, в том числе, связанные с фактами или возможными фактами проявления коррупции. В Администрацию муниципального района за 2014 год поступило 33 письменных обращения граждан, за I полугодие 2015 – 16 обращений. Вопросы, затрагиваемые в обращениях граждан, чаще всего в сфере жилищного хозяйства касались оказания содействия в капитальном ремонте жилья. В сфере коммунального и дорожного хозяйства, наиболее актуальными остаются вопросы, связанные с перебоями в водоснабжении, с ремонтом дорог. Обращений с информацией о коррупционных проявлениях не поступало.

В прокуратуру Мошенского района и в отделение полиции по Мошенскому району межмуниципального отдела министерства внутренних дел России «Боровичский» обращений граждан о фактах совершения коррупционных правонарушений не поступали.

3. Эффективность работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов

Деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов регламентируется постановлением Администрации Мошенского муниципального района от 15.06.2015 г. №306 "О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района и урегулированию конфликта интересов".

Задачами комиссий являются обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обеспечение исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими

федеральными законами. Кроме того, одной из основных задач комиссий является содействие в осуществлении в органах местного самоуправления мер по предупреждению коррупции.

В 2014 году проведено 47 проверок полноты заполнения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц замещающих муниципальные должности в Мошенском муниципальном районе и муниципальных служащих Мошенского муниципального района, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее сведения о доходах), а в первом полугодии 2015 года проведено 40 проверок. По результатам проверок фактов предоставления неполных сведений о доходах не выявлено.

Сведения о доходах лиц замещающих муниципальные должности в Мошенском муниципальном районе и муниципальных служащих Мошенского муниципального района, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей размещены на официальном сайте Мошенского муниципального района и на сайтах администраций сельских поселений муниципального района.

Прокуратурой Мошенского района в 2014 году проведены проверки достоверности сведений о доходах, в результате которых выявлено 8 фактов предоставления недостоверных сведений (6 в сельских поселениях Мошенского района и 2 в Администрации Мошенского муниципального района). В 2015 году прокуратурой проверка пока не проводилась.

В течение 2014 года в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района проведено 9 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов. Основанием для проведения 4 заседаний комиссий послужили представления прокуратуры, на 5 заседаниях комиссии рассмотрели уведомления муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. По результатам заседаний комиссий было принято решение о том, что:

7 муниципальных служащих предоставили недостоверные сведения о доходах (в последствие данные муниципальные служащие были привлечены к дисциплинарной ответственности за предоставление недостоверных сведений о доходах);

у 8 муниципальных служащих будет отсутствовать конфликт интересов при выполнении иной оплачиваемой работы.

В первом полугодии 2015 года в Администрации муниципального района проведено 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, на котором рассмотрены вопросы:

- о перечне должностей муниципальной службы, при замещении которых муниципальные служащие должны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- об итогах сдачи муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- об организации проведения, на регулярной основе, прямых «горячих линий» по вопросам противодействия коррупции;
- о проведении на территории муниципального района антикоррупционного мониторинга.

В качестве практических результатов работы комиссии можно выделить правовое просвещение муниципальных служащих в части разъяснения возможных негативных последствий нарушения запретов, требований ограничений, установленных федеральным законодательством и т. д.

4. Эффективность антикоррупционных мер, принимаемых в сфере использования муниципального имущества и бюджетных средств Мошенского муниципального района

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Мошенского муниципального района за 2014 год и 1 квартал 2015 года проведено 12 проверок использования муниципального имущества Мошенского муниципального района. По результатам проверок не было выявлено нарушений действующего законодательства. Проверки соблюдения порядка проведения конкурсов и аукционов не проводились

В 2014 году и первом квартале 2015 года Контрольно-счетной комиссией Мошенского муниципального района проверки использования муниципального имущества Мошенского муниципального района и соблюдения порядка проведения конкурсов и аукционов не проводилось.

Контрольно-счетной комиссией Мошенского муниципального района в 2014 году проведено 6 контрольных мероприятий, которыми охвачены 9 объектов (отраслевые органы Администрации Мошенского муниципального района, Администрация Мошенского муниципального района, муниципальные учреждения, администрации сельских поселений).

При проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетная комиссия стремилась охватить круг вопросов по соблюдению бюджетного законодательства в процессе исполнения бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений района.

Приоритетным направлением в контрольной деятельности Контрольно-счетной комиссии в 2014 году стала отрасль «Образование». Контролем были охвачены процессы, связанные с использованием бюджетных средств в этой сфере.

В 2014 году проведены проверки по законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов предоставленных Калининскому и Кировскому сельским поселениям из бюджета Мошенского муниципального района за 2013 год.

В ходе проверок нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Материалы проверки в правоохранительные органы не направлялись.

Комитетом финансов Администрации муниципального района муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме комплексных ревизий и проверок учреждений, получающих средства из бюджета муниципального района по вопросам целевого и эффективного использования бюджетных средств, соблюдения бюджетного законодательства, законодательства в сфере размещения заказов, сохранности материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности, целевого и эффективного использования средств по целевым программам.

За 2014 год проведено 8 ревизий и проверок. Объем проверенных средств – 72527,0 тыс.руб. Нарушения выявлены в четырех учреждениях.

За первый квартал 2015 года проведено 3 ревизии. Объем проверенных средств – 85411,5 тыс.руб. Нарушения выявлены в одном учреждении.

5. Эффективность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в органах местного самоуправления муниципального района

Реализация данного элемента направлена на противодействие и профилактику коррупции в части выявления и последующего устранения коррупциогенных факторов в НПА (проектах НПА), устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или

возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и, тем самым, создающих условия для проявления коррупции. Экспертиза НПА и проектов НПА возложена на отдел юридической и кадровой работы Администрации муниципального района.

В отчетном периоде 2014 года антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 160 муниципальных правовых актов и их проектов, выявлено 25

В 1 полугодии 2015 года антикоррупционная экспертиза поведена в отношении 302 проектов нормативных правовых актов, выявлено 79 коррупциогенных факторов, в том числе:

использование двусмысленных или не устоявшихся терминов, формулировок с неясным содержанием;

использование норм с бланкетной или отсылочной диспозицией при возможности сформулировать конкретное нормативное предписание.

Данные проекты нормативных правовых актов были возвращены разработчикам на доработку. Случаев не устранения коррупциогенных факторов не выявлено.

6. Анализ информационного обеспечения реализуемой в органах местного самоуправления муниципального района антикоррупционной работы

Анализ публикаций о коррупции в районной газете «Уверские Зори» показал, что тема противодействия коррупции на страницах районной газеты в большей степени представлена официальными отчетами, сводками правоохранительных и надзорных органов, объявлениями о проведении «горячих» телефонных линий. В бюллетене «Официальный вестник Мошенского муниципального района» ежеквартально публикуются сведения о численности муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района, работниках муниципальных учреждений и фактических затратах на их денежное содержание. В районной газете «Уверские зори» публикуется серия статей прокуратуры Мошенского района.

По итогам мониторинга установлено, что разделы официального сайта Мошенского муниципального района в которых рассказывается о реализуемой антикоррупционной политике, постоянно поддерживаются в актуальном состоянии.

На сайте Мошенского муниципального района в сети Интернет в разделе «Борьба с коррупцией» размещены Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, предоставляемые муниципальными служащими Администрации Мошенского муниципального района за 2014 год, нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции и т.д.

На сайте Мошенского муниципального района в сети Интернет создан раздел «Муниципальные услуги», в котором размещен Реестр муниципальных услуг, оказываемых Администрацией муниципального района, административные регламенты предоставления муниципальных услуг с формами заявлений, информация о новом порядке оказания государственных и муниципальных услуг, а также информация о порядке оказания муниципальных услуг в электронном виде.

Выводы и рекомендации органам местного самоуправления:

1. Обеспечить проведение в органах местного самоуправления района регулярного анализа поступивших обращений граждан и организаций о

возможных коррупционных проявлениях, результативности их рассмотрения с указанием выявленных, устраненных зон коррупционного риска.

2. Организовать взаимодействие со средствами массовой информации в части регулярного освещения проводимой работы по обращениям граждан о коррупции.

3. Обеспечить актуальное и полноценное информирование общественности о реализации мер антикоррупционной политики ответственными должностными лицами Администрации муниципального района посредством разделов официального сайта в сети «Интернет».

4. Уделять внимание осуществлению иных форм деятельности в рамках организации антикоррупционной экспертизы, таких, например, как организация собственных обучающих семинаров по проблемам, способам, формам, методике проведения антикоррупционных экспертиз среди непосредственных разработчиков проектов НПА в целях профилактики коррупциогенных факторов в разрабатываемых ими проектах, выявления их в действующих НПА.

5. Организовать взаимодействие с органами прокуратуры по согласованию всех проектов принимаемых НПА районного уровня в виде получения от них соответствующего документального подтверждения факта отсутствия в проектах коррупциогенных факторов.

**Комиссия
по проведению мониторинга**

Т.Е.Спирина

И.Н Кудрявцева

Е.А Большакова

Н.В.Леденцова

О.В.Петрова