

## **Сводный отчет о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Мошенского района**

В соответствии с Планом проведения антикоррупционного мониторинга, утвержденным Постановлением Администрации муниципального района от 17.04 2015 № 232 с 20 апреля по 31 июля 2015 года на территории района проводился мониторинг состояния и эффективности противодействия коррупции.

1. На первом этапе мониторинга проводился социологический опрос жителей района на тему: «Изучение общественного мнения об уровне коррупции в Мошенском муниципальном районе». В опросе приняли участие 108 человек, что составляет 2 % от числа избирателей, проживающих на территории Мошенского муниципального района.

Результаты социологического исследования показали, что на уровень коррупции влияет наличие в сознании населения готовности в случае необходимости вступить в коррупционную ситуацию.

57 % опрошенных уверены в том, что в нашем обществе факты и явления коррупции встречаются, но только 2,8 % от числа опрошенных за последний год попадали в коррупционную ситуацию. 91,7 процентов респондентов не попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года.

По результатам исследования можно сделать вывод о том, что жители Мошенского района считают здравоохранение, образование и жилищно-коммунальное хозяйство наиболее коррумпированными сферами деятельности.

Наименее коррумпированы, по мнению жителей района, Администрация муниципального района, администрации сельских поселений, учреждения культуры, прокуратуры и социальной защиты.

Респонденты, которые вступали в коррупционные взаимодействия, когда им приходилось оказывать какую-то услугу или давать вознаграждение должностному лицу, в основном упоминали следующие сферы деятельности:

*Рисунок 1. Службы, организации, учреждения, в которых, среди должностных лиц чаще всего встречается коррупция в Мошенском районе*

	2014 год	2013 год	2012 год
учреждения здравоохранения района	35%	17 %	23,3
учреждения социальной защиты населения	1%	5 %	5,8
организации, оказывающие услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства	16%	8 %	-
учреждения образования	4%	0	6,6

Не смотря на проводимые Администрацией муниципального района антикоррупционные мероприятия, по данным социологических исследований, проводимых на территории Мошенского района, на

протяжении нескольких последних лет сохраняется тенденция коррупции в сфере здравоохранения.

В ходе социологического исследования выявлено что, несмотря на массовую распространенность коррупции, только 2,8 % от числа опрошенных за последний год сталкивались лично с тем, что какой-нибудь государственный или муниципальный служащий (работник государственного или муниципального учреждения) просил или ожидал от гражданина неформальную плату, услугу за свою работу. А вот 91,7 процентов респондентов не попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года.

На вопрос «Приходилось ли лично давать взятку должностному лицу?» 97,2% опрошенных ответили, что нет и лишь 1,9% из числа опрошенных столкнулись с этим.

Оценивая динамику коррупции за прошедший год, респонденты отметили, что в целом в Новгородской области и Мошенском районе коррупция осталась на том же «прежнем уровне», что была и в предыдущем году. А вот по стране 53,7 % респондентов отмечают рост уровня коррупции. В тоже время 20,4 % опрошенных отмечают уменьшение уровня коррупции в районе.

Рисунок 2. Динамика коррупции за год

уровень коррупции	увеличился	уменьшился	прежний
в стране	53,7 %	8,3%	35,2%
в Новгородской области	15,7%	14,8%	63,9%
в Мошенском районе	5,6%	20,4%	69,4%

Оценивая эффективность, предпринимаемых в Мошенском районе антикоррупционных мер большинство опрошенных склоняются к оценке «средняя» по всем учреждениям, организациям и службам района.

Для эффективной борьбы с коррупцией респонденты предлагали различные формы увеличения санкций за подобные деяния. 60,2% респондентов считает, что нужно в целом ужесточить наказание. 24,1 % предлагают усилить контроль за действиями сотрудников органов власти, их доходами, доходами членов их семей, 37,0 % респондентов предлагали усилить массовую пропаганду нетерпимости к коррупции. Среди своих вариантов предлагалось «начать борьбу с коррупцией с верхних эшелонов власти».

Однако 21,3% респондентов отметили, «никакие меры не помогут, так как менталитет не изменить».

То, что жители Мошенского района предлагают подобные меры борьбы с коррупцией, показывает отношение к коррупционерам и в целом к способам решения подобных социальных проблем.

## **2. Анализ обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления муниципального района и контрольно надзорные органы по возможным фактам коррупции**

Обращения граждан являются важнейшим источником информации, необходимой для принятия управленческих решений, оперативного реагирования на общественные нужды населения. Работа по их качественному рассмотрению это одно из важнейших направлений антикоррупционной деятельности ОМСУ в противодействии коррупции, критерий объективной оценки результативности их деятельности и практического подтверждения наличия устойчивой и эффективной обратной связи с гражданами и организациями на территории района.

Порядок рассмотрения обращений граждан регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и распространяется на все обращения граждан, в том числе, связанные с фактами или возможными фактами проявления коррупции. В Администрацию муниципального района за 2014 год поступило 33 письменных обращения граждан, за I полугодие 2015 – 16 обращений. Вопросы, затрагиваемые в обращениях граждан, чаще всего в сфере жилищного хозяйства касались оказания содействия в капитальном ремонте жилья. В сфере коммунального и дорожного хозяйства, наиболее актуальными остаются вопросы, связанные с перебоями в водоснабжении, с ремонтом дорог. Обращений с информацией о коррупционных проявлениях не поступало.

В прокуратуру Мошенского района и в отделение полиции по Мошенскому району межмуниципального отдела министерства внутренних дел России «Боровичский» обращений граждан о фактах совершения коррупционных правонарушений не поступали.

## **3. Эффективность работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов**

Деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов регламентируется постановлением Администрации Мошенского муниципального района от 15.06.2015 г. №306 "О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района и урегулированию конфликта интересов".

Задачами комиссий являются обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обеспечение исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими

федеральными законами. Кроме того, одной из основных задач комиссий является содействие в осуществлении в органах местного самоуправления мер по предупреждению коррупции.

В 2014 году проведено 47 проверок полноты заполнения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц замещающих муниципальные должности в Мошенском муниципальном районе и муниципальных служащих Мошенского муниципального района, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее сведения о доходах), а в первом полугодии 2015 года проведено 40 проверок. По результатам проверок фактов предоставления неполных сведений о доходах не выявлено.

Сведения о доходах лиц замещающих муниципальные должности в Мошенском муниципальном районе и муниципальных служащих Мошенского муниципального района, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей размещены на официальном сайте Мошенского муниципального района и на сайтах администраций сельских поселений муниципального района.

Прокуратурой Мошенского района в 2014 году проведены проверки достоверности сведений о доходах, в результате которых выявлено 8 фактов предоставления недостоверных сведений (6 в сельских поселениях Мошенского района и 2 в Администрации Мошенского муниципального района). В 2015 году прокуратурой проверка пока не проводилась.

В течение 2014 года в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района проведено 9 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов. Основанием для проведения 4 заседаний комиссий послужили представления прокуратуры, на 5 заседаниях комиссии рассмотрели уведомления муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. По результатам заседаний комиссий было принято решение о том, что:

7 муниципальных служащих предоставили недостоверные сведения о доходах (в последствие данные муниципальные служащие были привлечены к дисциплинарной ответственности за предоставление недостоверных сведений о доходах);

у 8 муниципальных служащих будет отсутствовать конфликт интересов при выполнении иной оплачиваемой работы.

В первом полугодии 2015 года в Администрации муниципального района проведено 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, на котором рассмотрены вопросы:

- о перечне должностей муниципальной службы, при замещении которых муниципальные служащие должны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- об итогах сдачи муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- об организации проведения, на регулярной основе, прямых «горячих линий» по вопросам противодействия коррупции;
- о проведении на территории муниципального района антикоррупционного мониторинга.

В качестве практических результатов работы комиссии можно выделить правовое просвещение муниципальных служащих в части разъяснения возможных негативных последствий нарушения запретов, требований ограничений, установленных федеральным законодательством и т. д.

#### **4. Эффективность антикоррупционных мер, принимаемых в сфере использования муниципального имущества и бюджетных средств Мошенского муниципального района**

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Мошенского муниципального района за 2014 год и 1 квартал 2015 года проведено 12 проверок использования муниципального имущества Мошенского муниципального района. По результатам проверок не было выявлено нарушений действующего законодательства. Проверки соблюдения порядка проведения конкурсов и аукционов не проводились

В 2014 году и первом квартале 2015 года Контрольно-счетной комиссией Мошенского муниципального района проверки использования муниципального имущества Мошенского муниципального района и соблюдения порядка проведения конкурсов и аукционов не проводилось.

Контрольно-счетной комиссией Мошенского муниципального района в 2014 году проведено 6 контрольных мероприятий, которыми охвачены 9 объектов (отраслевые органы Администрации Мошенского муниципального района, Администрация Мошенского муниципального района, муниципальные учреждения, администрации сельских поселений).

При проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетная комиссия стремилась охватить круг вопросов по соблюдению бюджетного законодательства в процессе исполнения бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений района.

Приоритетным направлением в контрольной деятельности Контрольно-счетной комиссии в 2014 году стала отрасль «Образование». Контролем были охвачены процессы, связанные с использованием бюджетных средств в этой сфере.

В 2014 году проведены проверки по законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов предоставленных Калининскому и Кировскому сельским поселениям из бюджета Мошенского муниципального района за 2013 год.

В ходе проверок нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Материалы проверки в правоохранительные органы не направлялись.

Комитетом финансов Администрации муниципального района муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме комплексных ревизий и проверок учреждений, получающих средства из бюджета муниципального района по вопросам целевого и эффективного использования бюджетных средств, соблюдения бюджетного законодательства, законодательства в сфере размещения заказов, сохранности материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности, целевого и эффективного использования средств по целевым программам.

За 2014 год проведено 8 ревизий и проверок. Объем проверенных средств – 72527,0 тыс.руб. Нарушения выявлены в четырех учреждениях.

За первый квартал 2015 года проведено 3 ревизии. Объем проверенных средств – 85411,5 тыс.руб. Нарушения выявлены в одном учреждении.

## **5. Эффективность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в органах местного самоуправления муниципального района**

Реализация данного элемента направлена на противодействие и профилактику коррупции в части выявления и последующего устранения коррупциогенных факторов в НПА (проектах НПА), устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или

возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и, тем самым, создающих условия для проявления коррупции. Экспертиза НПА и проектов НПА возложена на отдел юридической и кадровой работы Администрации муниципального района.

В отчетном периоде 2014 года антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 160 муниципальных правовых актов и их проектов, выявлено 25

В 1 полугодии 2015 года антикоррупционная экспертиза поведена в отношении 302 проектов нормативных правовых актов, выявлено 79 коррупциогенных факторов, в том числе:

использование двусмысленных или не устоявшихся терминов, формулировок с неясным содержанием;

использование норм с бланкетной или отсылочной диспозицией при возможности сформулировать конкретное нормативное предписание.

Данные проекты нормативных правовых актов были возвращены разработчикам на доработку. Случаев не устранения коррупциогенных факторов не выявлено.

#### **6. Анализ информационного обеспечения реализуемой в органах местного самоуправления муниципального района антикоррупционной работы**

Анализ публикаций о коррупции в районной газете «Уверские Зори» показал, что тема противодействия коррупции на страницах районной газеты в большей степени представлена официальными отчетами, сводками правоохранительных и надзорных органов, объявлениями о проведении «горячих» телефонных линий. В бюллетене «Официальный вестник Мошенского муниципального района» ежеквартально публикуются сведения о численности муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района, работниках муниципальных учреждений и фактических затратах на их денежное содержание. В районной газете «Уверские зори» публикуется серия статей прокуратуры Мошенского района.

По итогам мониторинга установлено, что разделы официального сайта Мошенского муниципального района в которых рассказывается о реализуемой антикоррупционной политике, постоянно поддерживаются в актуальном состоянии.

На сайте Мошенского муниципального района в сети Интернет в разделе «Борьба с коррупцией» размещены Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, предоставляемые муниципальными служащими Администрации Мошенского муниципального района за 2014 год, нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции и т.д.

На сайте Мошенского муниципального района в сети Интернет создан раздел «Муниципальные услуги», в котором размещен Реестр муниципальных услуг, оказываемых Администрацией муниципального района, административные регламенты предоставления муниципальных услуг с формами заявлений, информация о новом порядке оказания государственных и муниципальных услуг, а также информация о порядке оказания муниципальных услуг в электронном виде.

#### **Выводы и рекомендации органам местного самоуправления:**

1. Обеспечить проведение в органах местного самоуправления района регулярного анализа поступивших обращений граждан и организаций о

возможных коррупционных проявлениях, результативности их рассмотрения с указанием выявленных, устраненных зон коррупционного риска.

2. Организовать взаимодействие со средствами массовой информации в части регулярного освещения проводимой работы по обращениям граждан о коррупции.

3. Обеспечить актуальное и полноценное информирование общественности о реализации мер антикоррупционной политики ответственными должностными лицами Администрации муниципального района посредством разделов официального сайта в сети «Интернет».

4. Уделять внимание осуществлению иных форм деятельности в рамках организации антикоррупционной экспертизы, таких, например, как организация собственных обучающих семинаров по проблемам, способам, формам, методике проведения антикоррупционных экспертиз среди непосредственных разработчиков проектов НПА в целях профилактики коррупциогенных факторов в разрабатываемых ими проектах, выявления их в действующих НПА.

5. Организовать взаимодействие с органами прокуратуры по согласованию всех проектов принимаемых НПА районного уровня в виде получения от них соответствующего документального подтверждения факта отсутствия в проектах коррупциогенных факторов.

**Комиссия  
по проведению мониторинга**

**Т.Е.Спирина**

**И.Н Кудрявцева**

**Е.А Большакова**

**Н.В.Леденцова**

**О.В.Петрова**