

Сводный отчет о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Мошенского района

В соответствии с Планом проведения антикоррупционного мониторинга, утвержденным Постановлением Администрации муниципального района от 15.06 2012 № 308 с 25 февраля по 31 июля 2013 года на территории района проводился мониторинг состояния и эффективности противодействия коррупции.

1. На первом этапе мониторинга проводился социологический опрос жителей района на тему: «Изучение общественного мнения об уровне коррупции в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района». В опросе приняли участие 250 человек, что составляет примерно 4 % совершеннолетних граждан, проживающих на территории Мошенского муниципального района.

В ходе социологического исследования выявлено, что 34,8 % от числа опрошенных за последний год попадали в коррупционную ситуацию. 65,2 % респондентов не попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года. В 2012 года с проявлениями коррупции столкнулись 42,5 % от числа опрошенных граждан.

Респонденты, которые вступали в коррупционные взаимодействия, когда им приходилось оказывать какую-то услугу или давать вознаграждение должностному лицу, в основном упоминали следующие сферы деятельности:

Рисунок 3. Факты коррупционных взаимодействий по сферам деятельности

	2013 год	2012 год
учреждения здравоохранения района	17 %	23,3
учреждения социальной защиты населения	5 %	5,8
организации, оказывающие услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства	8 %	-
учреждения образования	0	6,6

Ни один из участников опроса не указал, что за последний год попадал в коррупционную ситуацию в образовательных учреждениях района, в Администрации муниципального района, в администрациях сельских поселений.

Не смотря на проводимые Администрацией муниципального района антикоррупционные мероприятия, по данным социологических исследований, проводимых на территории Мошенского района, на протяжении нескольких последних лет сохраняется тенденция коррупции в сфере здравоохранения.

Оценивая динамику коррупции за прошедший год, респонденты отметили, что в целом в Новгородской области и Мошенском районе коррупция осталась на том же «прежнем уровне», что была и в предыдущем году. А вот по стране 75,6 % респондентов отмечают рост уровня коррупции.

Рисунок 8. Динамика коррупции за год

уровень коррупции	увеличился	уменьшился	прежний
в стране	75,4 %	14,8 %	9,8 %
в Новгородской области	12,4 %	29,2 %	58,5 %
в Мошенском районе	5 %	48,7 %	46,3 %

В тоже время 48,7 % опрошенных отмечают уменьшение уровня коррупции в районе, что может свидетельствовать об эффективности антикоррупционных мер, принимаемых в районе.

Оценивая эффективность предпринимаемых в Мошенском районе антикоррупционных мер большинство опрошенных склоняются к оценке от «высокая» до «средней» по Администрации района, администрациям сельских поселений, образовательным учреждениям района, учреждениям социальной защиты населения. Оценку «ниже среднего» и «низкая» получили учреждения здравоохранения и организации, оказывающие услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Для эффективной борьбы с коррупцией респонденты предлагали различные формы увеличения санкций за подобные деяния. 65,8% респондентов считает, что нужно в целом ужесточить наказание. 51,2 % предлагают усилить контроль за действиями сотрудников органов власти, их доходами, доходами членов их семей, 31,7 % респондентов предлагали усилить массовую пропаганду нетерпимости к коррупции. Среди своих вариантов предлагалась «конфискация всего имущества».

То, что жители Мошенского района предлагают подобные меры борьбы с коррупцией, показывает отношение к коррупционерам и в целом к способам решения подобных социальных проблем.

2. Анализ обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления муниципального района по возможным фактам коррупции

Обращения граждан являются важнейшим источником информации, необходимой для принятия управленческих решений, оперативного реагирования на общественные нужды населения. Работа по их качественному рассмотрению это одно из важнейших направлений антикоррупционной деятельности ОМСУ в противодействии коррупции, критерий объективной оценки результативности их деятельности и практического подтверждения наличия устойчивой и эффективной обратной связи с гражданами и организациями на территории района.

Порядок рассмотрения обращений граждан регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и распространяется на все обращения граждан, в том числе, связанные с фактами или возможными фактами проявления коррупции. За I полугодие 2013 года в Администрацию муниципального района поступило 22 письменных обращения граждан. Вопросы, затрагиваемые в обращениях граждан, чаще всего были связаны с ремонтом и расчисткой дорог, организацией водоснабжения населенных

пунктов. Обращений с информацией о коррупционных проявлениях не поступало.

3. Эффективность работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов

Деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов регламентируется постановлением Администрации Мошенского муниципального района от 03.07.2009г. №387 "О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района и урегулированию конфликта интересов".

Задачами комиссий являются обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обеспечение исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Кроме того, одной из основных задач комиссий является содействие в осуществлении в органах местного самоуправления мер по предупреждению коррупции.

В первом полугодии 2013 года проведено 54 проверки полноты заполнения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц замещающих муниципальные должности в Мошенском муниципальном районе и муниципальных служащих Мошенского муниципального района, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее сведения о доходах). По результатам проверок фактов предоставления неполных сведений о доходах не выявлено.

Сведения о доходах лиц замещающих муниципальные должности в Мошенском муниципальном районе и муниципальных служащих Мошенского муниципального района, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей размещены на официальном сайте Мошенского муниципального района и на сайтах администраций сельских поселений муниципального района.

Прокуратурой Мошенского района проведены проверки достоверности сведений о доходах, в результате которых выявлено 10 фактов предоставления недостоверных сведений (6 в сельских поселениях Мошенского района и 4 в Администрации Мошенского муниципального района).

Проведено 7 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов. Основанием для проведения 6 заседаний комиссий послужили представления прокуратуры, на 1 заседании комиссии рассмотрено

уведомление муниципального служащего о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. По результатам заседаний комиссий было принято решение о том, что:

9 муниципальных служащих предоставили недостоверные сведения о доходах (в последствие данные муниципальные служащие были привлечены к дисциплинарной ответственности за предоставление недостоверных сведений о доходах);

у 1 муниципального служащего будет отсутствовать конфликт интересов при выполнении иной оплачиваемой работы.

В качестве практических результатов работы комиссии можно выделить правовое просвещение муниципальных служащих в части разъяснения возможных негативных последствий нарушения запретов, требований ограничений, установленных федеральным законодательством и т. д.

4. Эффективность антикоррупционных мер, принимаемых в сфере использования муниципального имущества и бюджетных средств Мошенского муниципального района

В первом полугодии 2013 года Контрольно-счетной комиссией Мошенского муниципального района проверок использования муниципального имущества Мошенского муниципального района не проводилось.

Контрольно-счетной комиссией Мошенского муниципального района проведена проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации целевой программы «Развитие и поддержка малого предпринимательства в Мошенском муниципальном районе на 2008-2012 годы». В ходе проверки нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Материалы проверки в правоохранительные органы не направлялись.

Комитетом финансов Администрации муниципального района проведено 5 проверок получателей бюджетных средств по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и целевого использования бюджетных средств. Нарушения выявлены в четырех муниципальных учреждениях.

5. Эффективность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в органах местного самоуправления муниципального района

Реализация данного элемента направлена на противодействие и профилактику коррупции в части выявления и последующего устранения коррупциогенных факторов в НПА (проектах НПА), устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или

возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и, тем самым, создающих условия для проявления коррупции. Экспертизы НПА и проектов НПА возложена на отдел юридической и кадровой работы Администрации муниципального района.

В отчетном периоде 2013 года антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 160 муниципальных правовых актов и их проектов, выявлено 25 коррупциогенных факторов в том числе:

использование двусмысленных или не устоявшихся терминов, формулировок с неясным содержанием;

использование норм с бланкетной или отсылочной диспозицией при возможности сформулировать конкретное нормативное предписание.

Данные проекты нормативных правовых актов были возвращены разработчикам на доработку. Случаев не устранения коррупциогенных факторов не выявлено.

6. Анализ информационного обеспечения реализуемой в органах местного самоуправления муниципального района антикоррупционной работы

Анализ публикаций о коррупции в районной газете «Уверские Зори» показал, что тема противодействия коррупции на страницах районной газеты в большей степени представлена официальными отчетами, сводками правоохранительных и надзорных органов, объявлениями о проведении «горячих» телефонных линий. (Ежеквартально в районной газете «Уверские зори» публикуются сведения о численности муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района, работников муниципальных учреждений и фактических затратах на их денежное содержание. Серия статей прокуратуры Мошенского района).

По итогам мониторинга за 1 полугодие 2013 года установлено, что разделы официального сайта Мошенского муниципального района в которых рассказывается о реализуемой антикоррупционной политике, постоянно поддерживаются в актуальном состоянии.

На сайте Мошенского муниципального района в сети Интернет в разделе «Борьба с коррупцией» размещены Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, предоставляемые муниципальными служащими Администрации Мошенского муниципального района за 2012 год, нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции и т.д.

На сайте Мошенского муниципального района в сети Интернет создан раздел «Муниципальные услуги», в котором размещен Реестр муниципальных услуг, оказываемых Администрацией муниципального

района, административные регламенты предоставления муниципальных услуг с формами заявлений, информация о новом порядке оказания государственных и муниципальных услуг, а также информация о порядке оказания муниципальных услуг в электронном виде.

Выводы и рекомендации органам местного самоуправления:

1. Обеспечить проведение в органах местного самоуправления района регулярного анализа поступивших обращений граждан и организаций о возможных коррупционных проявлениях, результативности их рассмотрения с указанием выявленных, устраненных зон коррупционного риска.

2. Организовать взаимодействие со средствами массовой информации в части регулярного освещения проводимой работы по обращениям граждан о коррупции.

3. Обеспечить актуальное и полноценное информирование общественности о реализации мер антикоррупционной политики ответственными должностными лицами Администрации муниципального района посредством разделов официального сайта в сети «Интернет».

4. Уделять внимание осуществлению иных форм деятельности в рамках организации антикоррупционной экспертизы, таких, например, как организация собственных обучающих семинаров по проблемам, способам, формам, методике проведения антикоррупционных экспертиз среди непосредственных разработчиков проектов НПА в целях профилактики коррупциогенных факторов в разрабатываемых ими проектах, выявления их в действующих НПА.

5. Организовать взаимодействие с органами прокуратуры по согласованию всех проектов принимаемых НПА районного уровня в виде получения от них соответствующего документального подтверждения факта отсутствия в проектах коррупциогенных факторов.

Комиссия по проведению мониторинга

**Е.А.Большакова
И.Н.Кудрявцева.
Л.А.Архипова.
В.Н.Леденцов
Т.В.Трофимова**

