

Сводный отчет о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Мошенского района

В соответствии с Планом проведения антикоррупционного мониторинга, утвержденным Постановлением Администрации муниципального района от 22.06 2016 № 369 с 1 июля по 30 сентября 2016 года на территории района проводился мониторинг состояния и эффективности противодействия коррупции.

На первом этапе мониторинга проводился социологический опрос по изучению мнения населения Мошенского района на тему: «Моё отношение к коррупции».

В опросе приняли участие 109 человек, что составляет 2 % от числа избирателей, проживающих на территории Мошенского муниципального района.

Результаты социологического исследования показали, что на сегодняшний день проблема коррупции является актуальной как для всей Российской Федерации, так и для Мошенского района в частности.

Опрос оказался полезным для понимания проблемы, которая может влиять на общественное мнение. Такая информация исключительно важна в решении антикоррупционных вопросов.

По результатам исследования можно сделать вывод о том, что жители Мошенского района, даже если лично не сталкивались с проблемой, считают здравоохранение, образование и органы власти наиболее коррумпированными сферами деятельности.

Не смотря на проводимые Администрацией муниципального района антикоррупционные мероприятия, по данным социологических исследований, проводимых на территории Мошенского района, на протяжении нескольких последних лет сохраняется тенденция коррупции в сфере здравоохранения.

В ходе социологического исследования выявлено что, несмотря на массовую распространенность коррупции, только 15 % от числа опрошенных попадали в коррупционную ситуацию. А вот 85 процентов респондентов в коррупционную ситуацию не попадали.

На вопрос: «Давали ли Вы взятку?» большая часть респондентов ответила, что нет (94% опрошенных) и лишь 6% из числа опрошенных столкнулись с этим.

Понимая, что коррупция существует, респонденты отмечают, что уровень коррупции в Мошенском районе за последние 3-4 года остался на том же «прежнем уровне» (28%). В тоже время 15% опрошенных отмечают, что коррупции стало больше, а 13% респондентов отмечают уменьшение уровня коррупции в районе.

Высоким показателем, на наш взгляд, остался процент неинформативных ответов на вопрос об изменении уровня коррупции за последние 3-4 года («Затрудняюсь ответить» – 44%). Это говорит об

отсутствии системного понимания предмета вопроса или о том, что у этих людей нет интереса к проблеме из-за слабого понимания явления коррупции.

Несмотря на то, что респонденты оказались абсолютно единодушны во мнении относительно существования в нашем обществе самого факта коррупции, но на вопрос: «Сообщили ли Вы о фактах коррупции?» большая часть респондентов ответила, что нет (91% опрошенных) и лишь 9% из числа опрошенных сообщили о данных фактах.

Одним из показателей, определяющих отношение населения к деятельности органов местного самоуправления, является уровень их информационной открытости. В результате, 44% опрошенных интересуются информацией, размещаемой на сайтах органов местного самоуправления, а наибольшую долю (56%) составляют люди, которые не интересуются данной информацией.

Однако необходимо отметить тот факт, что по результатам ответов на данный вопрос: «Пользуетесь ли Вы услугами, предоставляемыми в электронном виде через интернет» количество респондентов разделились примерно поровну: 49% опрошенных пользуется услугами в электронном виде, а 51% дали противоположный ответ. По мнению подавляющего большинства респондентов (35%), которые не пользуются услугами в электронном виде через Интернет, основной причиной отмечают, что «Привычнее пользоваться традиционным способом», 20% не умеют пользоваться данными услугами, по одному человеку отметили, что не знают о таких услугах и удобнее через МФЦ.

При проведении исследования были получены данные о том, что большинство опрошенных (67%) считают, что органы местного самоуправления стремятся решать проблемы коррупции.

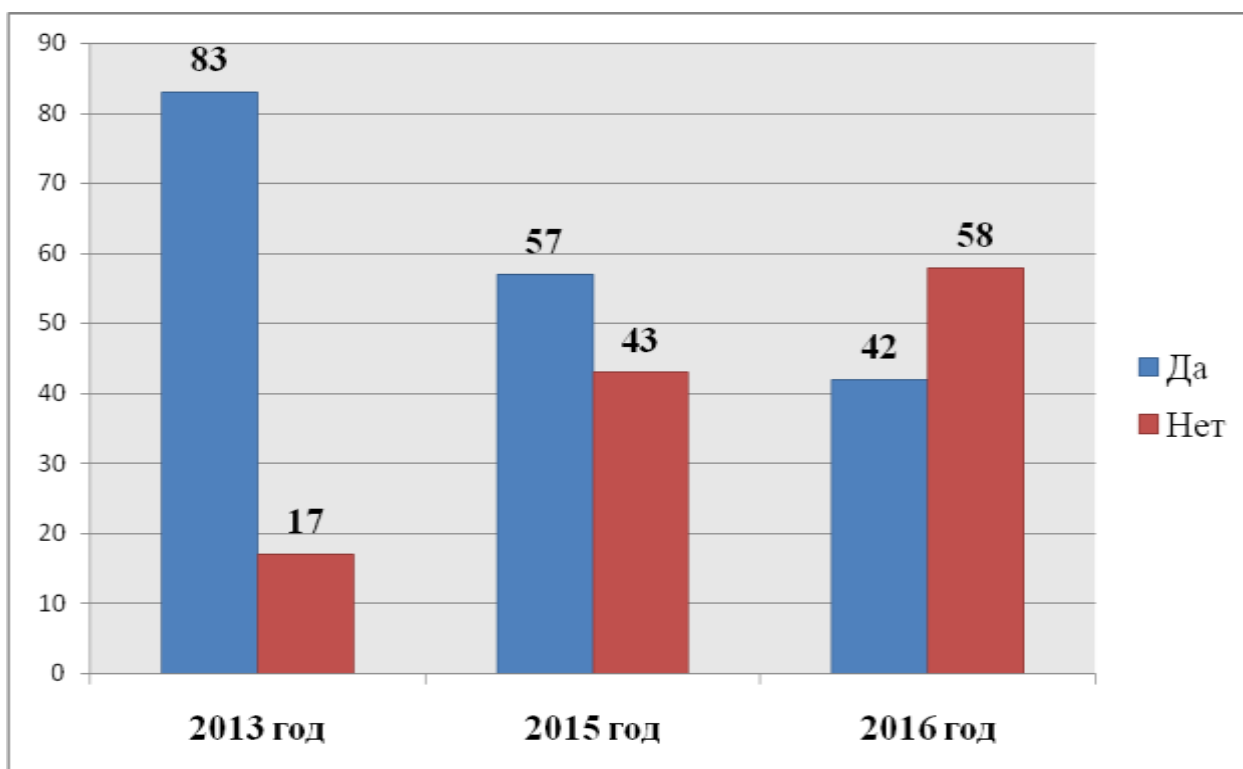
Можно сделать вывод о том, что большая часть респондентов в целом доверяют деятельности органов местного самоуправления в решении проблем коррупционной направленности.

Динамика коррупции в Мошенском муниципальном районе за 2013 - 2016 годы

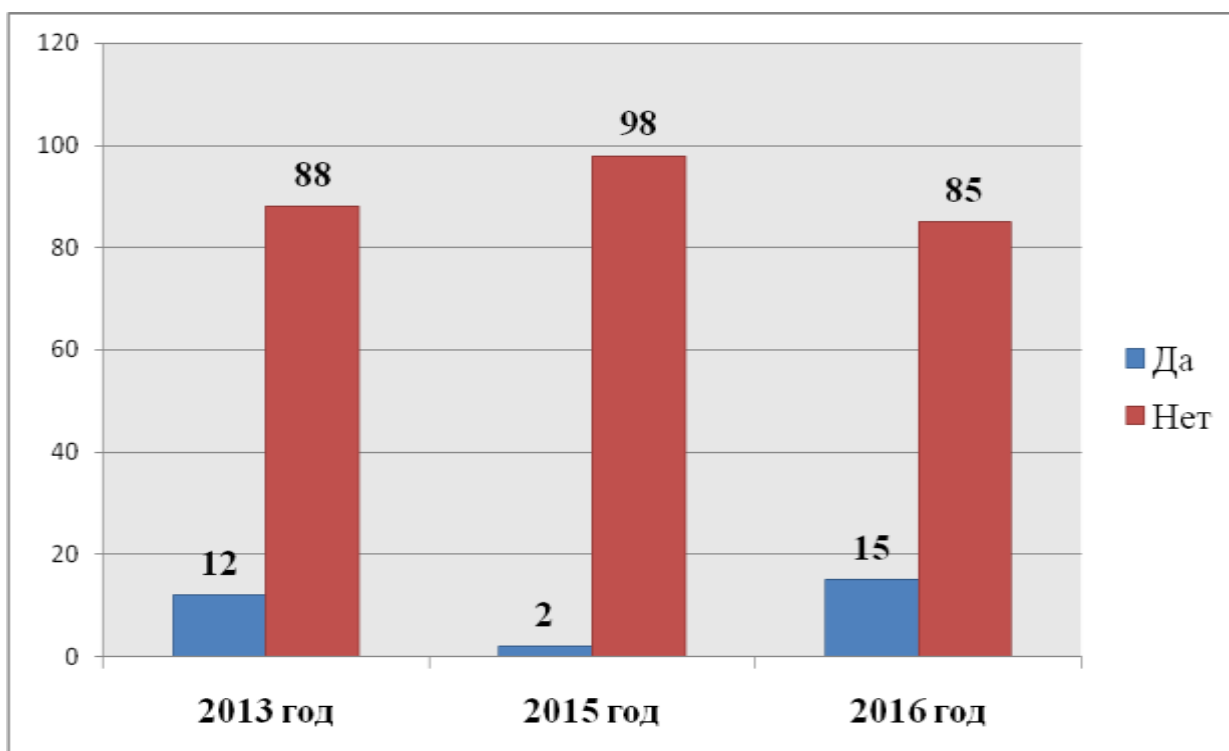
Оценивая динамику коррупции в Мошенском муниципальном районе за 2013, 2014, 2015 и 2016 годы рассмотрим данные о существовании проблемы коррупции в Мошенском районе, о том, приходилось ли жителям попадать в коррупционную ситуацию, какие сферы деятельности наиболее коррумпированы, изменился ли уровень коррупции за последние 3-4 года, как граждане оценивают эффективность антикоррупционных мер в органах местного самоуправления.

1. В ходе проведения мониторинга результаты показали, что на вопрос: **«Как вы думаете, существует ли проблема коррупции в Мошенском районе?»** более половины респондентов, опрошенных в 2016 году (58 % от числа опрошенных) отвечают «Нет», а 42% дали ответ «Да». В тоже время в 2013 и 2015 годах наибольшая часть опрошенных отмечала

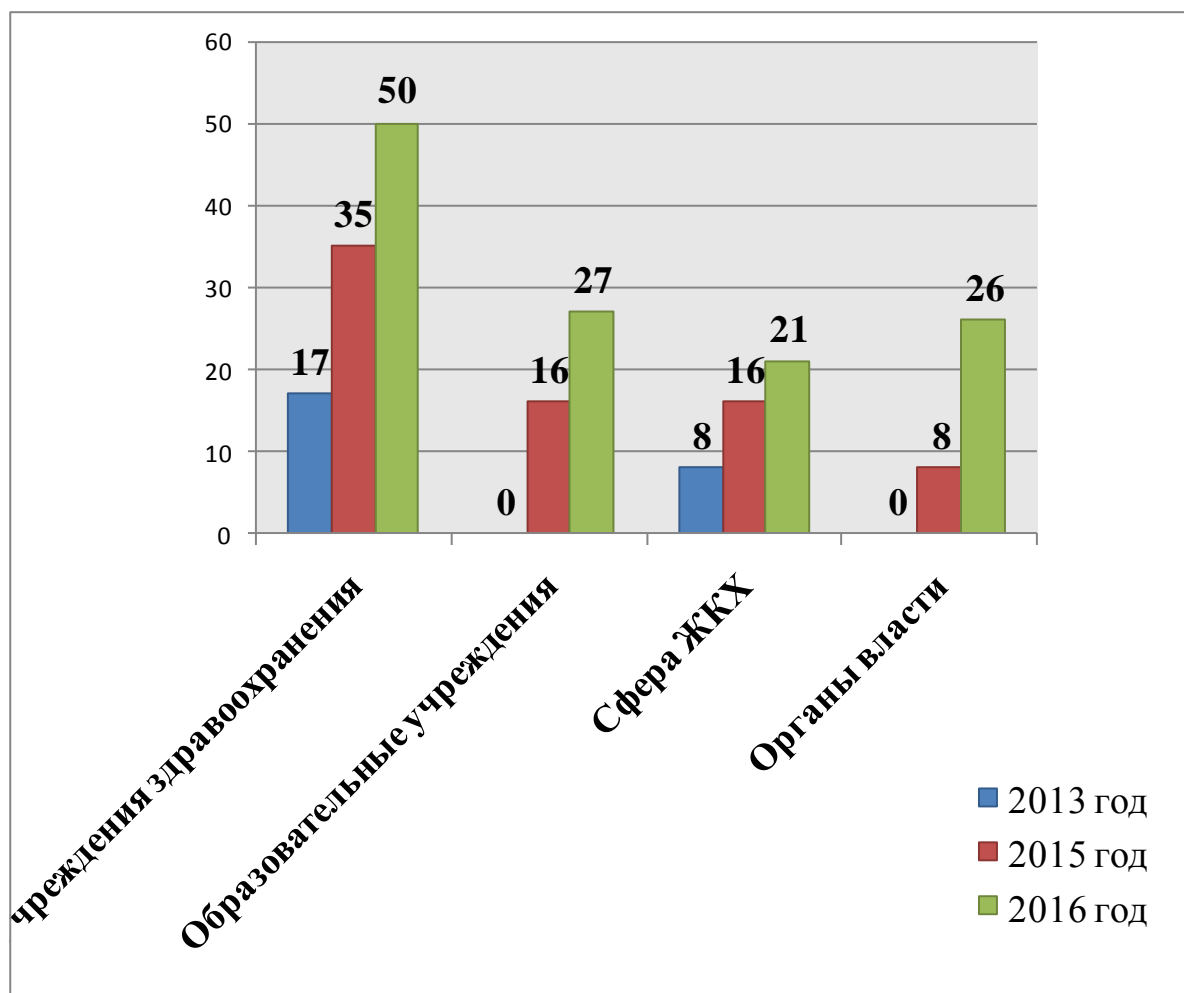
существование коррупции в нашем обществе, что может свидетельствовать об эффективности антикоррупционных мер, принимаемых в районе.



2. В ходе опросов, проводимых в 2013, 2015 и 2016 годах, результаты исследования показали, что преобладающему большинству опрошенных не приходилось попадать в коррупционную ситуацию и только малая часть столкнулась с данной проблемой.

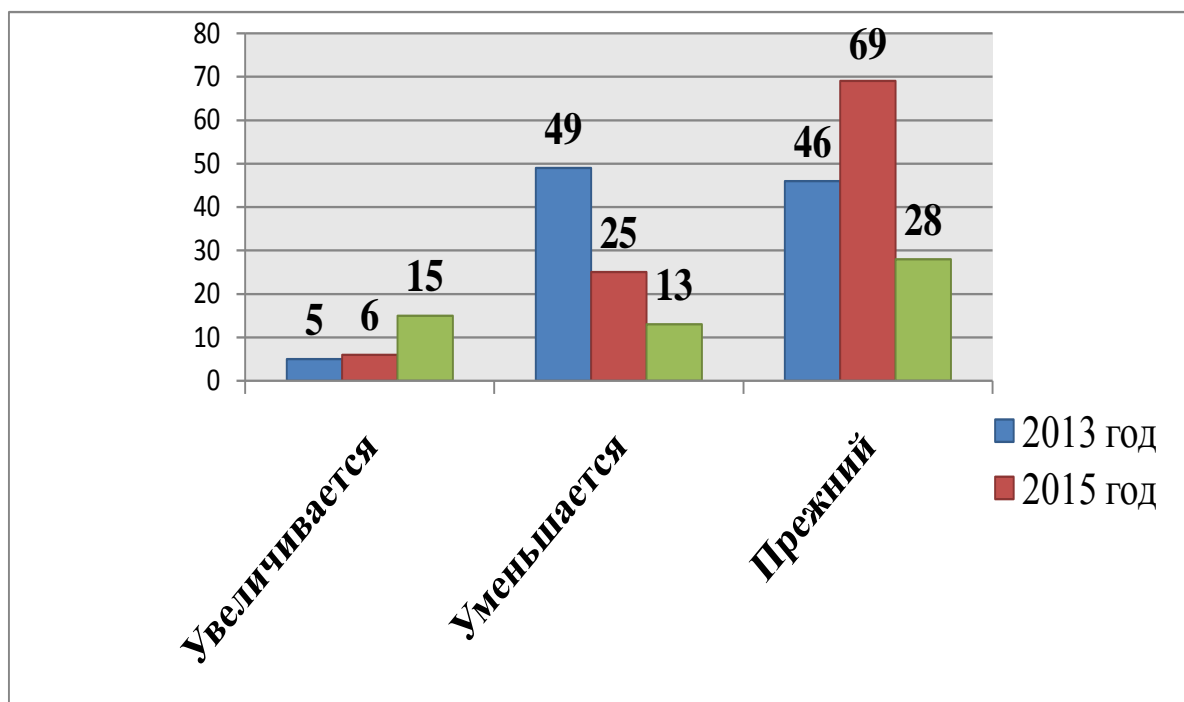


3. Не смотря на проводимые Администрацией муниципального района антикоррупционные мероприятия, по данным социологических исследований, проводимых на территории Мошенского муниципального района, на протяжении нескольких последних лет сохраняется тенденция коррупции в сфере здравоохранения. Весьма высок уровень коррупции в системе образования и органах власти.



4. Оценивая уровень распространенности коррупции в Мошенском районе, по мнению большинства опрошенных граждан можно сделать вывод о том, что уровень коррупции за 2013 – 2016 годы практически не изменился, остался на том же «прежнем уровне» (28%). В тоже время 15% опрошенных отмечают, что коррупции стало больше, а 13% респондентов отмечают уменьшение уровня коррупции в районе.

По сравнению с предыдущим 2015 годом, картина опроса остается стабильной. А вот в 2013 году большинство (49%) опрошенных склонялись к ответу, что уровень коррупции в районе уменьшился.



Анализ обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления муниципального района и контрольно надзорные органы по возможным фактам коррупции

Обращения граждан являются важнейшим источником информации, необходимой для принятия управленческих решений, оперативного реагирования на общественные нужды населения. Работа по их качественному рассмотрению это одно из важнейших направлений антикоррупционной деятельности ОМСУ в противодействии коррупции, критерий объективной оценки результативности их деятельности и практического подтверждения наличия устойчивой и эффективной обратной связи с гражданами и организациями на территории района.

В Администрацию муниципального района за 2015 год поступило 50 письменных обращения граждан, за I полугодие 2016 – 24 обращения. Вопросы, затрагиваемые в обращениях граждан, чаще всего в сфере жилищного хозяйства касались оказания содействия в капитальном ремонте жилья. В сфере коммунального хозяйства, наиболее актуальными остаются вопросы, связанные с перебоями в водоснабжении и ремонтом колодцев, в сфере дорожного хозяйства наболевшим вопросом остается ремонт дорог. Обращений, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, не поступало.

В Думу Мошенского муниципального района письменных обращений, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, не поступало.

В течение 2015 года прокуратурой Мошенского района зарегистрировано 1 сообщение о совершении преступления коррупционной

направленности. В 2016 году таких заявлений/сообщений не поступало. В 2015 году возбуждено 2 уголовных дела коррупционного характера по части 1 статьи 292 УК РФ. За первое полугодие 2016 года дела коррупционного характера не возбуждались. В 2015 году в прокуратуру района поступило 3 обращения о факте совершения коррупционных правонарушений (акты реагирования не принимались), в 2016 году в прокуратуру района поступило 2 обращения (в адрес Администрации муниципального района внесено представление, в Думу муниципального района внесено представление, которое отозвано прокуратурой района).

В отделение полиции по Мошенскому району межмуниципального отдела министерства внутренних дел России «Боровичский» обращений граждан о фактах совершения коррупционных правонарушений не поступали.

Эффективность работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов

Деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов регламентируется постановлением Администрации Мошенского муниципального района от 15.06.2015 г. №306 "О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района и урегулированию конфликта интересов".

Задачами комиссий являются обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обеспечение исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Кроме того, одной из основных задач комиссий является содействие в осуществлении в органах местного самоуправления мер по предупреждению коррупции.

В 2015 году проведено 40 проверок полноты заполнения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц замещающих муниципальные должности в Мошенском муниципальном районе и муниципальных служащих Мошенского муниципального района, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее сведения о доходах), а в первом полугодии 2016 года проведено 46 проверок. По результатам проверок фактов предоставления неполных сведений о доходах не выявлено.

Сведения о доходах лиц замещающих муниципальные должности в Мошенском муниципальном районе и муниципальных служащих Мошенского муниципального района, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей размещены на официальном сайте Мошенского

муниципального района и на сайтах администраций сельских поселений муниципального района.

В 2015 году прокуратурой Мошенского района проведена проверка достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера Главы муниципального района за 2014 год, в результате которой нарушений не выявлено. В 2016 году прокуратурой района проверка сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера не проводилась.

В течение 2015 года в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района проведено 8 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов. Основанием для проведения заседаний комиссий послужило поступление 14 уведомлений муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. По результатам заседаний комиссий было принято решение о том, что у муниципальных служащих отсутствует конфликт интересов при выполнении иной оплачиваемой работы.

В первом полугодии 2016 года в Администрациях сельских поселений и муниципального района проведено 9 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрено 11 материалов в отношении муниципальных служащих:

- 1 уведомление муниципального служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (комиссией принято решение, что причина представления неполных сведений является объективной);

- 1 представление прокуратуры района об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции (3 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности);

- 1 уведомление муниципального служащего о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации, либо на выполнение работ на условиях гражданско-правового договора (муниципальному служащему дано согласие на замещение указанной им должности);

- 8 уведомлений муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (всем муниципальным служащим дано согласие на выполнение иной оплачиваемой работы, так как отсутствует конфликт интересов).

В качестве практических результатов работы комиссии можно выделить правовое просвещение муниципальных служащих в части разъяснения возможных негативных последствий нарушения запретов, требований ограничений, установленных федеральным законодательством и т. д.

Эффективность антикоррупционных мер, принимаемых в сфере использования бюджетных средств Мошенского муниципального района

Комитетом финансов Администрации муниципального района муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме комплексных ревизий и проверок учреждений, получающих средства из бюджета муниципального района по вопросам целевого и эффективного использования бюджетных средств, соблюдения бюджетного законодательства, законодательства в сфере размещения заказов, сохранности материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности, целевого и эффективного использования средств по целевым программам.

Комитетом финансов Администрации Мошенского муниципального района за 2015 год проведено 9 контрольных мероприятий, нарушения выявлены по результатам 5 проверок.

При осуществлении внутреннего финансового контроля направлено 5 представлений.

При осуществлении контроля в сфере закупок направлено 1 предписание.

По представлениям и предписаниям получена информация об их исполнении.

Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

Необоснованные выплаты в пользу физических лиц возвращены в бюджет.

Уведомления о применении бюджетных мер принуждения не составлялись. Материалы проверок в правоохранительные органы не направлялись.

Жалобы на решения комитета финансов, а также на его действия (бездействия) в рамках осуществляемой и контрольной деятельности в 2015 году не подавались.

За 1 полугодие 2016 года проведено 3 проверки, нарушений не выявлено.

Эффективность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в органах местного самоуправления муниципального района

В соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов» в Администрации Мошенского муниципального района принято постановление № 287 от 10.06.2010 года «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Администрации Мошенского муниципального района» и постановление № 132 от 04.03.2013 года «О

внесении изменений в Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Администрации Мошенского муниципального района». Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении правовых актов муниципального района, имеющих нормативный характер и проектов указанных актов. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов проводится согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

За 2015 год и первое полугодие 2016 года обращений по факту проведения экспертизы муниципальных правовых актов Администрации Мошенского муниципального района не поступало.

За 2015 год вынесено 170 заключений по результатам экспертизы в отношении проектов муниципальных правовых актов поступивших в отдел правового обеспечения и контроля Администрации Мошенского муниципального района. В ходе экспертизы были выявлены нарушения, но они устранены разработчиками НПА на стадии доработки проектов.

Анализ информационного обеспечения реализуемой в органах местного самоуправления муниципального района антикоррупционной работы

Анализ публикаций о коррупции в районной газете «Уверские Зори» показал, что тема противодействия коррупции на страницах районной газеты в большей степени представлена официальными отчетами, сводками правоохранительных и надзорных органов, объявлениями о проведении «горячих» телефонных линий. В бюллетене «Официальный вестник Мошенского муниципального района» ежеквартально публикуются сведения о численности муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района, работниках муниципальных учреждений и фактических затратах на их денежное содержание.

По итогам мониторинга установлено, что разделы официального сайта Мошенского муниципального района, в которых рассказывается о реализуемой антикоррупционной политике, постоянно поддерживаются в актуальном состоянии.

Раздел «Противодействие коррупции» приведен в соответствие с Методическими рекомендациями о единых требованиях к размещению и наполнению раздела «Противодействие коррупции» на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления. В данном разделе размещены нормативные правовые акты и методические материалы по вопросам противодействия коррупции, информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района и урегулированию конфликта интересов, формы и бланки, заполняемые служащими, гражданами в рамках реализации

законодательства о противодействии коррупции, сведения по показателям и информационные материалы антикоррупционного мониторинга, а также другая информация по данному направлению.

На сайте Мошенского муниципального района в сети «Интернет», в разделе «Муниципальные услуги», размещен Реестр муниципальных услуг, оказываемых Администрацией муниципального района, административные регламенты предоставления муниципальных услуг с формами заявлений, информация о новом порядке оказания государственных и муниципальных услуг, а также информация о порядке оказания муниципальных услуг в электронном виде.

Контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных в плане противодействия коррупции

В рамках исполнения мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции, при осуществлении своих полномочий Администрация муниципального района постоянно отслеживает изменения законодательства по вопросам противодействия коррупции и обращает внимание на соблюдение требований законодательства о профилактике коррупции.

Оценка знаний законодательства по вопросам противодействия коррупции, требований к служебному поведению муниципального служащего проводилась при аттестации муниципальных служащих управления в августе 2015 и в сентябре текущего года.

Ежегодно информация о результатах реализации Плана противодействия коррупции в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района через официальный сайт Мошенского муниципального района в сети «Интернет».

Выводы и рекомендации органам местного самоуправления

Коррупция – один из главных барьеров на пути нашего развития. Очевидно, что борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым проявлениям этого социального зла. Успех в борьбе с коррупцией возможен на почве консолидации муниципальных органов и общественности, предание борьбе с коррупцией превентивных мер, публичного и массового характера с широким привлечением средств массовой информации. К данной работе надо привлекать самые широкие круги общественности, максимально использовать возможности средств массовой информации, доводить до населения не только негативные факты совершения противоправных действий коррупционной направленности представителями органов государственной и муниципальной власти, но и

приводит примеры эффективной, бескорыстной работы, добросовестного и ответственного выполнения служащими своих служебных обязанностей.

В целях совершенствования и повышения эффективности антикоррупционной деятельности предлагаем:

обеспечить актуальное и полноценное информирование общественности о реализации мер антикоррупционной политики ответственными должностными лицами Администрации муниципального района посредством разделов официального сайта в сети «Интернет»;

уделять внимание осуществлению иных форм деятельности в рамках организации антикоррупционной экспертизы, таких, например, как организация собственных обучающих семинаров по проблемам, способам, формам, методике проведения антикоррупционных экспертиз среди непосредственных разработчиков проектов НПА в целях профилактики коррупциогенных факторов в разрабатываемых ими проектах, выявления их в действующих НПА;

обеспечить проведение в органах местного самоуправления района регулярного анализа поступивших обращений граждан и организаций о возможных коррупционных проявлениях, результативности их рассмотрения с указанием выявленных, устраненных зон коррупционного риска;

осуществлять контроль за соблюдением муниципальными служащими требований к служебному поведению, ограничений, запретов и обязанностей, предусмотренных законодательством о государственной службе и о противодействии коррупции (желательно на основе методических рекомендаций).