

## Сводный отчет о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Мошенского района

В соответствии с Планом проведения антикоррупционного мониторинга, утвержденным Постановлением Администрации муниципального района от 01.06 2017 № 473 с 19 июня по 30 сентября 2017 года на территории района проводился мониторинг состояния и эффективности противодействия коррупции.

На первом этапе мониторинга проводился социологический опрос по изучению мнения населения Мошенского района на тему: «Моё отношение к коррупции». Опрос граждан, был нацелен на изучение бытовой коррупции, а также мнения граждан о состоянии коррупции на территории Мошенского муниципального района и о наиболее приемлемых мероприятиях по борьбе с ней.

Методом анонимного анкетирования опрошено 109 жителей района в возрасте от 18 лет и старше, что составляет 2 % от числа избирателей, проживающих на территории Мошенского муниципального района. В опросе участвовали 23 мужчины и 86 женщин. Количество участников от 18 до 29 лет составляет 14 человек (13%), от 30 до 49 лет – 47 человек (43%), от 50 до 59 лет – 30 человек (28%), от 60 и старше – 18 человек (16%).

Сохраняется бытующее мнение о существовании в обществе коррупции: 35 человек (38%) считают, что такая проблема есть, 74 человека считают, что в нашем районе не существует проблемы коррупции.

По мнению большинства опрошенных респондентов (43%) основной причиной коррупции в нашей стране является неадекватность наказания за факты коррупции. Практически одинаковое количество опрошенных считают причиной несовершенство судебной системы, низкая заработная плата работников бюджетной сферы и недостаточный строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами (30%, 26% и 25% соответственно). Также причиной коррупции является низкий уровень правовой культуры (12%).

Помимо причин и общего отношения к исследуемой проблеме респондентам было предложено оценить уровень коррупции в Мошенском муниципальном районе.

### АППГ

Коррупции стало намного больше	<b>10%</b>	<b>15%</b>
Нет, всё осталось на том же уровне	<b>37%</b>	<b>28%</b>
Коррупции стало намного меньше	<b>14%</b>	<b>13%</b>
Затрудняюсь ответить	<b>39%</b>	<b>44%</b>

Понимая, что коррупция существует, респонденты отмечают, что уровень коррупции в Мошенском районе за последние 3-4 года не изменился, «всё осталось на том же уровне», так считают 37% граждан. В тоже время 10% опрошенных отмечают, что коррупции стало намного больше, а 14% респондентов отмечают уменьшение уровня коррупции в районе. Стоит

обратить внимание, что по-прежнему подавляющее большинство респондентов (39%) затруднились ответить на этот вопрос.

Предметом социологического исследования являлось также выявление доли граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции.

Следует отметить, что, только 13 % (АППГ 15%) от числа опрошенных попадали в коррупционную ситуацию. А вот 87 (АППГ 85) процентов респондентов в коррупционную ситуацию не попадали.

Несмотря на то, что респонденты оказались абсолютно единодушны во мнении относительно существования в нашем обществе самого факта коррупции, однако достаточно большой процент опрошенных респондентов (89%) не сообщили о фактах коррупции и лишь 11% из числа опрошенных отмечают, что сообщили о данных фактах.

Отвечая на вопрос: «Если Вы не сообщили о фактах коррупции, по какой причине?» большинство опрошенных (83%) испытывают недоверие и считают это бесполезным, меры не будут приняты.

При ответе на вопрос «Даже если Вы лично не сталкивались с проблемой, скажите, какие сферы деятельности, по Вашему мнению, наиболее коррумпированы?» большинство жителей по-прежнему считает наиболее коррумпированными сферами деятельности здравоохранение (58%) и образование (30%). Также, при опросе в 2017 году к наиболее коррумпированным сферам деятельности респонденты отнесли правоохранительные органы (32%). Распространенным явлением коррупции считают также в органах власти (20%).

Как видим по результатам опроса в условиях активной антикоррупционной политики появляется необходимость концентрации внимания не только на фактах коррупции, но и на формировании положительного имиджа представителей тех профессий, которые занимают лидирующие строчки в мнении населения об их коррумпированности, в частности, посредством телевидения и интернета.

Оценивая работу органов местного самоуправления Мошенского муниципального района по противодействию коррупции 65 процентов опрошенных считают, что органы местного самоуправления стремятся решать проблемы коррупции, а вот 35 процентов так не считают.

На основании полученных данных можно сделать вывод о том, что большая часть респондентов в целом доверяют деятельности органов местного самоуправления в решении проблем коррупционной направленности.

Одним из показателей, определяющих отношение населения к деятельности органов местного самоуправления, является уровень их информационной открытости. В ходе опроса респондентам предлагалось ответить на вопрос: «Интересуетесь ли Вы информацией, размещаемой на сайтах органов местного самоуправления, в том числе сведениями о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера Главы и работников Администраций?». В результате, 53% (АППГ 44%) опрошенных

интересуются информацией, размещаемой на сайтах органов местного самоуправления, а 47 % (АППГ 56%) составляют люди, которые не интересуются данной информацией. Анализируя информацию, полученную в 2017 году, в сравнении с прошлым годом мы видим, что увеличилось количество людей интересующихся информацией, размещаемой на сайтах органов местного самоуправления.

Информированность людей по той или иной деятельности органов местного самоуправления является необходимым условием подотчетности перед населением. Чем больше граждан имеют доступ к информации, тем больше они передают доверие к органам власти местного самоуправления.

По результатам ответов на данный вопрос о том, что пользуются ли граждане услугами, предоставляемыми в электронном виде через интернет, количество респондентов разделились примерно поровну: 52% (АППГ 44%) опрошенных пользуется услугами в электронном виде, а 48% (АППГ 56%) дали противоположный ответ.

Рассматривая вопрос о том, что являются ли электронные услуги гарантом прозрачности их предоставления больше половины 60 % от числа опрошенных (АППГ 44%) дали ответ «Да», а 40% (АППГ 56%) ответило «Нет». Анализируя данные 2016 и 2017 годов, граждане стали больше доверять электронным услугам, увеличилось количество человек, которые считают, что электронные услуги являются гарантом прозрачности их предоставления.

Отвечая на вопрос: «Что на ваш взгляд, необходимо предпринять, чтобы коррупции стало меньше?» в настоящее время, также как и в аналогичный период прошлого года, большинство респондентов считают, чтобы коррупции стало меньше необходимо ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией (62%), повысить эффективность деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией (54%) и жестко контролировать распределение и расход бюджетных средств (43%).

То, что жители Мошенского района предлагают подобные меры борьбы с коррупцией, показывает отношение к коррупционерам и в целом к способам решения подобных социальных проблем.

## **Анализ обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления муниципального района и контрольно надзорные органы по возможным фактам коррупции**

В соответствии с федеральным и областным законодательством, регулирующим вопросы работы с обращениями граждан, в Администрации Мошенского района действует единая система работы с обращениями граждан, обеспечивающая ответственность муниципальных служащих за своевременное и объективное рассмотрение обращений по фактам ставших известными гражданам случаев по признакам коррупционных или иных правонарушений.

Обращения граждан являются важнейшим источником информации, необходимой для принятия управленческих решений, оперативного реагирования на общественные нужды населения.

В Администрацию муниципального района за 2016 год поступило 43 письменных обращения граждан, за I полугодие 2017 – 26 обращений. Вопросы, затрагиваемые в обращениях граждан, чаще всего в сфере жилищного хозяйства касались оказания содействия в капитальном ремонте жилья. В сфере коммунального хозяйства, наиболее актуальными остаются вопросы, связанные с перебоями в водоснабжении и ремонтом колодцев, в сфере дорожного хозяйства наиболее актуальным вопросом остается ремонт дорог. В сфере благоустройства вопросы касались спила старых деревьев, ремонта пешеходных мостов, скашивания травы. Также были обращения в сфере оказания медицинских услуг. Обращений, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, не поступало.

В 2016 году в Думу Мошенского муниципального района поступило 1 обращение, за I полугодие 2017 года поступило 2 обращения. Письменных обращений, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, за отчетный период не поступало.

В течение 2016 года прокуратурой Мошенского района зарегистрировано 1 сообщение о совершении преступления коррупционной направленности. В 2016 году возбуждено 1 уголовное дело коррупционной направленности по части 3 статьи 159 УК РФ. За первое полугодие 2017 года зарегистрировано также 1 сообщение коррупционной направленности и возбуждено 4 уголовных дела – одно по части 3 статьи 159 УК РФ и три по части 3 статьи 160 УК РФ. Дела об административных правонарушениях коррупционной направленности не возбуждались. В 2016 году и I полугодии 2017 года в прокуратуру района обращения граждан и организаций, по фактам совершения коррупционных правонарушений не поступали, меры прокурорского реагирования не принимались.

В отделение полиции по Мошенскому району межмуниципального отдела министерства внутренних дел России «Боровичский» заявлений и сообщений о преступлениях, правонарушениях коррупционного характера не поступало.

## **Эффективность работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов**

Деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов регламентируется постановлением Администрации Мошенского муниципального района от 15.06.2015 г. №306 "О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района и урегулированию конфликта интересов".

Задачами комиссий являются обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обеспечение исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Кроме того, одной из основных задач комиссий является содействие в осуществлении в органах местного самоуправления мер по предупреждению коррупции.

В течение 2016 года в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района проведено 14 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов. Основанием для проведения заседаний комиссий послужило поступление 22 уведомлений муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. По результатам заседаний комиссий было принято решение о том, что у муниципальных служащих отсутствует конфликт интересов при выполнении иной оплачиваемой работы.

В первом полугодии 2017 года в Администрациях сельских поселений и муниципального района проведено 3 заседания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены материалы в отношении 1 муниципального служащего, уведомившего о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. Также в течение отчетного периода комиссией были рассмотрены вопросы об организации работы по сбору сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об итогах проведения горячей линии «Противодействие коррупции».

В качестве практических результатов работы комиссии можно выделить правовое просвещение муниципальных служащих в части разъяснения возможных негативных последствий нарушения запретов, требований ограничений, установленных федеральным законодательством и т. д.

## **Эффективность антикоррупционных мер, принимаемых в сфере использования бюджетных средств Мошенского муниципального района**

Комитет финансов Администрации Мошенского муниципального района является органом внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере. Контроль осуществляется в виде плановых (внеплановых) контрольных мероприятий, на основании плана или поступлении обращений Главы муниципального района, заместителей, правоохранительных органов, граждан и организаций.

За 2016 год проведено 5 плановых проверок по внутреннему финансовому контролю в сфере соблюдения бюджетного законодательства, целевого использования бюджетных средств и соблюдения законодательства о контрактной системе закупок.

Объем проверенных средств – 106722 тысяч рублей.

По результатам проверок (ревизий) нарушений бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок не выявлено.

Административные штрафы не начислялись. Материалы в правоохранительные органы не направлялись. Представления, предписания не выносились, бюджетные меры принуждения не применялись.

Жалобы со стороны субъектов контроля на действия (бездействия) комитета финансов при осуществлении финансового контроля не подавались.

За 1 полугодие 2017 года проведено также 5 плановых проверок, нарушения выявлены по результатам 3 проверок. В правоохранительные органы материалы не направлялись. Вынесены представления по устранению нарушений бюджетного законодательства. Нарушения устранены.

## **Эффективность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в органах местного самоуправления муниципального района**

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлением Администрации Мошенского муниципального района от 10.06.2010 года № 287 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Администрации Мошенского муниципального района» в Администрации муниципального района проводится экспертиза поступивших проектов нормативных правовых актов и по заявлению руководителя действующих нормативных правовых актов.

В 2016 году и в первом полугодии 2017 года действующие нормативно правовые акты для проведения антикоррупционной экспертизы не поступали.

Антикоррупционная экспертиза проектов актов Администрации Мошенского муниципального района проводится специалистами отдела правового обеспечения и контроля. НПА и их проекты направляются в прокуратуру Мошенского района, где их проверяют, в том числе и на антикоррупционную составляющую. Фактов отмены постановлений в связи с их несоответствием антикоррупционному законодательству не обнаружено.

В отделе правового обеспечения и контроля Мошенского муниципального района за 2016 год проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 366 проектов нормативных правовых актов. В ходе проверки было выявлено 3 коррупционных фактора 2 из которых исключены из текста документа. За 1 полугодие 2017 года проведена экспертиза в отношении 221 проекта нормативных правовых актов, выявлен 1 коррупционный фактор, который в дальнейшем исключен из текста документа. Все вышеуказанные коррупционные факторы были устранены разработчиками проектов НПА на стадии доработки проектов. Фактов не устранения коррупционных норм нет.

### **Анализ информационного обеспечения реализуемой в органах местного самоуправления муниципального района антикоррупционной работы**

Анализ публикаций о коррупции в районной газете «Уверские Зори» показал, что тема противодействия коррупции на страницах районной газеты в большей степени представлена официальными отчетами, сводками правоохранительных и надзорных органов, объявлениями о проведении «горячих» телефонных линий. В бюллетене «Официальный вестник Мошенского муниципального района» ежеквартально публикуются сведения о численности муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района, работниках муниципальных учреждений и фактических затратах на их денежное содержание.

По итогам мониторинга установлено, что разделы официального сайта Мошенского муниципального района, в которых рассказывается о реализуемой антикоррупционной политике, постоянно поддерживаются в актуальном состоянии.

Раздел «Противодействие коррупции» ведется в соответствии с Методическими рекомендациями о единых требованиях к размещению и наполнению раздела «Противодействие коррупции» на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления. В данном разделе размещены нормативные правовые акты в актуальной редакции и методические материалы по вопросам противодействия коррупции, информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района и урегулированию конфликта интересов, формы и бланки, заполняемые служащими, гражданами в рамках реализации законодательства о противодействии коррупции, сведения по показателям и информационные материалы

антикоррупционного мониторинга, а также другая информация по данному направлению.

На сайте Мошенского муниципального района в сети «Интернет», в разделе «Муниципальные услуги», размещен Реестр муниципальных услуг, оказываемых Администрацией муниципального района, административные регламенты предоставления муниципальных услуг с формами заявлений, информация о новом порядке оказания государственных и муниципальных услуг, а также информация о порядке оказания муниципальных услуг в электронном виде.

### **Контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных в плане противодействия коррупции**

В рамках исполнения мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции, при осуществлении своих полномочий Администрация муниципального района постоянно отслеживает изменения законодательства по вопросам противодействия коррупции и обращает внимание на соблюдение требований законодательства о профилактике коррупции.

Оценка знаний законодательства по вопросам противодействия коррупции, требований к служебному поведению муниципального служащего проводилась при аттестации муниципальных служащих управления в сентябре 2016 и в ноябре текущего года.

Ежегодно информация о результатах реализации Плана противодействия коррупции в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района через официальный сайт Мошенского муниципального района в сети «Интернет».

### **Выводы и рекомендации органам местного самоуправления**

Полученные результаты позволяют сделать выводы, положительно характеризующие не только ситуацию в области противодействия коррупции в Мошенском районе, но также и зафиксировать преобладание положительного отношения большинства граждан к этой борьбе. Данные условия свидетельствуют о положительных условиях, в контексте которых необходимо вести работу, направленную на противодействие коррупции в районе. Значительные группы общества и его отдельные представители демонстрируют наличие принципиальной позиции отказа от коррупционных отношений, даже в случае получения личной выгоды. Все это свидетельствует о положительной оценке современной работы в области противодействия коррупции и необходимости развития данной работы, так как для этого существуют объективные условия.

Таким образом, проведение мониторинга позволит обоснованно осуществлять антикоррупционную политику, так как направлено на решение важных антикоррупционных задач.

В то же время, данный мониторинг оказывается полезным в понимании сложившейся ситуации, которая может влиять на общественное мнение. Данная информация важна при планировании системных мер в районе, направленных на противодействие коррупции и принятия значимых и результативных решений по данному вопросу.

В заключении хотелось бы отметить, что проведение мониторинга коррупции доказало свою состоятельность и необходимость во многих странах. Для России также нельзя представить эффективное противодействие коррупции без использования системы мониторинга. Проведение мониторинга необходимо, так как он позволяет понять общую картину коррупции, изучить коррупционную практику, проанализировать причины и условия коррупционной практики, изучить общественное сознание в сфере коррупции, разработать превентивные меры противодействия коррупции и выработать на основе полученных данных рекомендации по совершенствованию законодательства в антикоррупционном направлении.

В целях совершенствования и повышения эффективности антикоррупционной деятельности предлагаем проводить более активную работу по ознакомлению населения района с мероприятиями, проводимыми в целях противодействия коррупции.