

## **Сводный отчет о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Мошенского района**

В соответствии с Планом проведения антикоррупционного мониторинга, утвержденным Постановлением Администрации муниципального района от 10.08 2018 № 466 с 20 августа по 15 ноября 2018 года на территории района проводился мониторинг состояния и эффективности противодействия коррупции.

На первом этапе мониторинга проводился социологический опрос по изучению мнения населения Мошенского района на тему: «Моё отношение к коррупции». Основной целью исследования являлось выяснить, имеют ли место коррупционные проявления в нашей местности, и какие способы борьбы с коррупцией жители считают наиболее эффективными.

Методом анонимного анкетирования опрошено 109 жителей района в возрасте от 18 лет и старше, что составляет 2 % от числа избирателей, проживающих на территории Мошенского муниципального района. В опросе участвовали 19 мужчины и 90 женщин. Количество участников от 18 до 29 лет составляет 12 человек (13%), от 30 до 49 лет – 36 человек (39%), от 50 до 59 лет – 41 человек (45%), от 60 и старше – 20 человек (22%).

Сохраняется бытующее мнение о существовании в обществе коррупции: 39 человек (36%) считают, что такая проблема есть, 70 человек (64%) ответили, что в нашем районе не существует проблемы коррупции.

По мнению большинства опрошенных респондентов (51%) основной причиной коррупции в нашей стране является неадекватность наказания за факты коррупции. Практически одинаковое количество опрошенных считают причиной недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами и несовершенство судебной системы (22% и 21% соответственно). Также жители считают, что причиной коррупции является низкая заработная плата работников бюджетной сферы (18%) и национальные традиции, менталитет (15%).

Помимо причин и общего отношения к исследуемой проблеме респондентам было предложено оценить уровень коррупции в Мошенском муниципальном районе.

**Как вы думаете, за последние 3-4 года уровень коррупции в Мошенском районе изменился?**

	<b>АППГ</b>	
Коррупции стало намного больше	<b>14%</b>	<b>10%</b>
Нет, всё осталось на том же уровне	<b>41%</b>	<b>37%</b>
Коррупции стало намного меньше	<b>11%</b>	<b>14%</b>
Затрудняюсь ответить	<b>34%</b>	<b>39%</b>

Понимая, что коррупция существует, респонденты отмечают, что уровень коррупции в Мошенском районе за последние 3-4 года не изменился, «всё осталось на том же уровне», так считают 41% граждан. В тоже время 14% опрошенных отмечают, что коррупции стало намного больше, а 11% респондентов отмечают уменьшение уровня коррупции в районе. Стоит

обратить внимание, что по-прежнему большое количество респондентов (34%) затруднились ответить на этот вопрос.

Предметом социологического исследования являлось также выявление доли граждан и организаций, сталкивавшихся с проявлениями коррупции.

По итогам опроса следует отметить, что, только 11 % (АППГ 13%) от числа опрошенных попадали в коррупционную ситуацию. А вот 89 (АППГ 87) процентов респондентов в коррупционную ситуацию не попадали.

Несмотря на то, что респонденты оказались абсолютно единодушны во мнении относительно существования в нашем обществе самого факта коррупции, однако достаточно большой процент опрошенных респондентов (95%) не сообщили о фактах коррупции и лишь 5% из числа опрошенных отмечают, что сообщили о данных фактах.

Отвечая на вопрос: «Если Вы не сообщили о фактах коррупции, по какой причине?» половина опрошенных (49%) испытывают недоверие и считают это бесполезным, меры не будут приняты.

При ответе на вопрос «Даже если Вы лично не сталкивались с проблемой, скажите, какие сферы деятельности, по Вашему мнению, наиболее коррумпированы?» большинство опрошенных жителей по-прежнему считает наиболее коррумпированными сферами деятельности здравоохранение (51%) и образование (24%). Также, при опросе в 2018 году к наиболее коррумпированным сферам деятельности респонденты отнесли правоохранительные органы (25%).

Как видим по результатам опроса в условиях активной антикоррупционной политики появляется необходимость концентрации внимания не только на фактах коррупции, но и на формировании положительного имиджа представителей тех профессий, которые занимают лидирующие строчки во мнении населения об их коррумпированности, в частности, посредством телевидения и интернета.

Оценивая работу органов местного самоуправления Мошенского муниципального района по противодействию коррупции 71 процент опрошенных считают, что органы местного самоуправления стремятся решать проблемы коррупции, а вот 29 процентов так не считают.

На основании полученных данных можно сделать вывод о том, что большая часть респондентов в целом доверяют деятельности органов местного самоуправления в решении проблем коррупционной направленности.

Одним из показателей, определяющих отношение населения к деятельности органов местного самоуправления, является уровень их информационной открытости. В ходе опроса респондентам предлагалось ответить на вопрос: «Интересуетесь ли Вы информацией, размещаемой на сайтах органов местного самоуправления, в том числе сведениями о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера Главы и

работников Администраций?». В результате, 61% (АППГ 53%) опрошенных ответили, что интересуются информацией, размещаемой на сайтах органов местного самоуправления, а 39 % (АППГ 47%) не интересуются данной информацией. Анализируя информацию, полученную в 2018 году, в сравнении с прошлым годом мы видим, что увеличилось количество людей интересующихся информацией, размещаемой на сайтах органов местного самоуправления.

Информированность людей по той или иной деятельности органов местного самоуправления является необходимым условием подотчетности перед населением. Чем больше граждан имеют доступ к информации, тем больше они передают доверие к органам власти местного самоуправления.

По результатам ответов на вопрос «Пользуются ли граждане услугами, предоставляемыми в электронном виде через интернет», количество респондентов разделились примерно поровну: 55% (АППГ 52%) опрошенных пользуется услугами в электронном виде, а 45% (АППГ 48%) дали противоположный ответ.

Отвечая на вопрос «Являются ли электронные услуги гарантом прозрачности их предоставления» 67 % от числа опрошенных (АППГ 60%) дали ответ «Да», а 33% (АППГ 40%) ответили «Нет». Анализируя данные 2016, 2017 и 2018 годов, граждане стали больше доверять электронным услугам, увеличилось количество человек, которые считают, что электронные услуги являются гарантом прозрачности их предоставления.

На вопрос: «Что на ваш взгляд, необходимо предпринять, чтобы коррупции стало меньше?» 60% респондентов считают, что необходимо ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией, повысить эффективность деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией (61%) и жестко контролировать распределение и расходование бюджетных средств (47%).

То, что жители Мошенского района предлагают подобные меры борьбы с коррупцией, показывает отношение к коррупционерам и в целом к способам решения подобных социальных проблем.

Подводя итоги вышеизложенного, можно предположить, что проблема коррупции для нашего района, стоит менее остро, чем в целом по стране.

## **Анализ обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления муниципального района и контрольно надзорные органы по возможным фактам коррупции**

В соответствии с федеральным и областным законодательством, регулирующим вопросы работы с обращениями граждан, в Администрации Мошенского района действует единая система работы с обращениями граждан, обеспечивающая ответственность муниципальных служащих за своевременное и объективное рассмотрение обращений по фактам ставшим известными гражданам случаев по признакам коррупционных или иных правонарушений.

Обращения граждан являются важнейшим источником информации, необходимой для принятия управленческих решений, оперативного реагирования на общественные нужды населения.

В Администрацию муниципального района за 2017 год поступило 67 письменных обращений граждан, за I полугодие 2018 – 54 обращения. Вопросы, затрагиваемые в обращениях граждан, чаще всего в сфере жилищного хозяйства касались оказания содействия в капитальном ремонте жилья. В сфере коммунального хозяйства, наиболее актуальными остаются вопросы, связанные с перебоями в водоснабжении и ремонтом колодцев, в сфере дорожного хозяйства наиболее актуальным вопросом остается ремонт дорог. В сфере благоустройства вопросы касались спила старых деревьев, ремонта пешеходных мостов, скашивания травы. Также были обращения в сфере оказания медицинских услуг. Обращений, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, не поступало.

В 2017 году в Думу Мошенского муниципального района поступило 12 обращений, за I полугодие 2018 года 1 обращение. Письменных обращений, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, за отчетный период не поступало.

### **Эффективность работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов**

Деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов регламентируется постановлением Администрации Мошенского муниципального района от 15.06.2015 г. №306 "О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района и урегулированию конфликта интересов".

Задачами комиссии являются обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обеспечение исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным

законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Кроме того, одной из основных задач комиссий является содействие в осуществлении в органах местного самоуправления мер по предупреждению коррупции.

В течение 2017 года в Администрации Мошенского муниципального района проведено 11 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Основанием для проведения заседаний комиссии послужило поступление 15 уведомлений муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. По результатам заседаний комиссии было принято решение о том, что у муниципальных служащих отсутствует конфликт интересов при выполнении иной оплачиваемой работы.

В первом полугодии 2018 года в Администрациях сельских поселений и муниципального района проведено 9 заседания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены материалы в отношении 15 муниципальных служащих, уведомивших о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. Также в течение отчетного периода комиссией были рассмотрены материалы в отношении 9 муниципальных служащих, представивших недостоверные или неполные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В качестве практических результатов работы комиссии можно выделить правовое просвещение муниципальных служащих в части разъяснения возможных негативных последствий нарушения запретов, требований ограничений, установленных федеральным законодательством и т. д.

### **Эффективность антикоррупционных мер, принимаемых в сфере использования бюджетных средств Мошенского муниципального района**

Комитет финансов Администрации Мошенского муниципального района является органом внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере. Контроль осуществляется в виде плановых (внеплановых) контрольных мероприятий, на основании плана или поступлении обращений Главы муниципального района, заместителей, правоохранительных органов, граждан и организаций.

За 2017 год проведено 10 плановых проверок по внутреннему финансовому контролю в сфере соблюдения бюджетного законодательства, целевого использования бюджетных средств и соблюдения законодательства о контрактной системе закупок. Нарушения выявлены по 5 проверкам, или 50% от общего числа проведенных проверок.

Материалы в правоохранительные органы не направлялись.

Жалобы со стороны субъектов контроля на действия (бездействия) комитета финансов при осуществлении финансового контроля не подавались.

За 1 полугодие 2018 года проведено 5 плановых проверок, нарушения не выявлены.

### **Эффективность антикоррупционных мер, принимаемых в сфере использования муниципального имущества Мошенского муниципального района**

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Мошенского муниципального района за 2017 год и первое полугодие 2018 года проведено 5 проверок использования муниципального имущества. В ходе проведенных проверок нарушений действующего законодательства не выявлено, материалы в правоохранительные органы не направлялись.

### **Эффективность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в органах местного самоуправления муниципального района**

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлением Администрации Мошенского муниципального района от 10.06.2010 года № 287 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Администрации Мошенского муниципального района» в Администрации муниципального района проводится экспертиза поступивших проектов нормативных правовых актов и по заявлению руководителя действующих нормативных правовых актов.

В 2017 году и в первом полугодии 2018 года действующие нормативно правовые акты для проведения антикоррупционной экспертизы не поступали.

Антикоррупционная экспертиза проектов НПА Администрации Мошенского муниципального района проводится специалистами отдела правового обеспечения и контроля. НПА и их проекты направляются в прокуратуру Мошенского района, где их проверяют, в том числе и на антикоррупционную составляющую. Фактов отмены постановлений в связи с их несоответствием антикоррупционному законодательству не выявлено.

В отделе правового обеспечения и контроля Администрации Мошенского муниципального района за 2017 год проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 352 проектов нормативных правовых актов. За 1 полугодие 2018 года проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 87 проектов нормативных правовых актов. В ходе

проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов за отчетный период коррупционных факторов не выявлено.

### **Анализ информационного обеспечения реализуемой в органах местного самоуправления муниципального района антикоррупционной работы**

Анализ публикаций о коррупции в районной газете «Уверские Зори» показал, что тема противодействия коррупции на страницах районной газеты в большей степени представлена официальными отчетами, сводками правоохранительных и надзорных органов, объявлениями о проведении «горячих» телефонных линий. В бюллетене «Официальный вестник Мошенского муниципального района» ежеквартально публикуются сведения о численности муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района, работниках муниципальных учреждений и фактических затратах на их денежное содержание.

Раздел «Противодействие коррупции» ведется в соответствии с Методическими рекомендациями о единых требованиях к размещению и наполнению раздела «Противодействие коррупции» на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления. В данном разделе размещены нормативные правовые акты в актуальной редакции и методические материалы по вопросам противодействия коррупции, информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Мошенского муниципального района и урегулированию конфликта интересов, формы и бланки, заполняемые служащими, гражданами в рамках реализации законодательства о противодействии коррупции, сведения по показателям и информационные материалы антикоррупционного мониторинга, а также другая информация по данному направлению.

На сайте Мошенского муниципального района в сети «Интернет», в разделе «Муниципальные услуги», размещен Реестр муниципальных услуг, оказываемых Администрацией муниципального района, административные регламенты предоставления муниципальных услуг с формами заявлений, информация о новом порядке оказания государственных и муниципальных услуг, а также информация о порядке оказания муниципальных услуг в электронном виде.

### **Контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных в плане противодействия коррупции**

В рамках исполнения мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции, при осуществлении своих полномочий Администрация муниципального района постоянно отслеживает изменения законодательства по вопросам противодействия коррупции и обращает

внимание на соблюдение требований законодательства о профилактике коррупции.

Оценка знаний законодательства по вопросам противодействия коррупции, требований к служебному поведению муниципального служащего проводилась при аттестации муниципальных служащих управления в ноябре 2017 года.

Ежегодно информация о результатах реализации Плана противодействия коррупции в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района через официальный сайт Мошенского муниципального района в сети «Интернет».

### **Выводы и рекомендации органам местного самоуправления**

Подводя итоги проведения антикоррупционного мониторинга на территории Мошенского района в 2018 году, отмечаем, что указанная работа осуществлена в соответствии с требованиями действующего антикоррупционного законодательства, охвачены все необходимые направления в этой части.

Проведенная работа позволила сделать вывод, что проблема коррупции в районе стоит не так остро, как в целом по стране, это по большей части проблема массового сознания. При этом негативные последствия коррупции нельзя недооценивать, поэтому в органах местного самоуправления Мошенского муниципального района на постоянной основе проводится работа по организации антикоррупционного образования муниципальных служащих, в том числе по вопросам этики служебного поведения, предотвращения конфликта интересов, соблюдения ограничений и запретов.

Проведение антикоррупционного мониторинга необходимо, так как он позволяет понять общую картину коррупции, изучить коррупционную практику, проанализировать антикоррупционные механизмы, изучить общественное сознание в сфере противодействия коррупции, разработать меры противодействия коррупции.

В целях совершенствования и повышения эффективности антикоррупционной деятельности предлагаем:

- продолжать работу по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению посредством СМИ;
- проводить семинары, совещания, посвященные формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.